

Besluitenlijst algemeen bestuur d.d. 11 december 2019

16:30 – 17:45

Aanwezig

Dagelijks bestuur:

Voorzitter: de heer G.O. van Veldhuizen (Enschede)

Lid: de heer B. Brand (Dinkelland)

Secretaris: de heer C. Aalders (Regio Twente)

Leden c.q. plaatsvervangende leden algemeen bestuur

De heer A.J. Gerritsen (Almelo)

De heer G.J. van den Hengel (Borne)

De heer J. Diepemaat (Enschede)

De heer R.G. Welten (Haaksbergen)

Mevrouw A.H. Raven (Hellendoorn)

De heer C. Bruggink (Hengelo)

Mevrouw H.A.M. Nauta- van Moorsel (Hof van Twente)

Mevrouw C.A.M. Kroon (Losser)

De heer P.G. Welman (Oldenzaal)

De heer B. Beens (Rijssen-Holten)

Mevrouw W. Haverkamp-Wenker (Tubbergen)

Mevrouw A.E.H. van der Kolk / mevrouw M. van Abbema (Twenterand)

Mevrouw A. Tigchelaar-Van Oene (Wierden)

1. Opening en mededelingen

- De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom.
- De voorzitter feliciteert de heer Bruggink met zijn verjaardag.
- De voorzitter meldt dat mevrouw Van Abbema iets later aanschuift en dat mevrouw Van der Kolk haar tot die tijd vervangt.
- Voor de vacature in het dagelijks bestuur, hebben zich twee kandidaten gemeld. De voorzitter zal een selectiecommissie samenstellen van 3 leden uit het algemeen bestuur.
- De heer Brand meldt dat Regio Twente de gemeente Wierden bereid heeft gevonden om de salarisadministratie van Regio Twente uit te gaan voeren, evenals die van Haaksbergen.

2. Lidmaatschap Werkgeversvereniging

Toelichting voorstel

Met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) verhuizen de ambtenaren op 1 januari 2020 van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. De VNG blijft ook na 1 januari 2020 voor de gemeenten de werkgeversvereniging. Organisaties, niet zijnde gemeenten, die de CAO Gemeenten (de zgn. CAR-UWO) volgen kunnen géén lid meer zijn van de VNG. Aanvankelijk was het de bedoeling dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao Gemeenten konden aansluiten door middel van een zogenoemde aansluitingsovereenkomst. Op 26 september 2018 heeft Regio Twente tot deze aansluiting besloten. Echter, door de overgang naar het private recht, dat met ingang van 2020 van toepassing is, werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed. Daarom heeft het VNG bestuur op 18 april 2019 besloten een aparte werkgeversvereniging op te richten voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, zoals Regio Twente. Door de oprichting van deze werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

Voorstel

Via het lidmaatschap van Regio Twente deel te nemen in de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

Besluit

Conform

3. Begrotingswijziging Programma's Publieke gezondheid en Bestuur en Ondersteuning 2019 en 2020

Toelichting voorstel

Per 1 januari 2019 heeft het Rijk de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het Rijks vaccinatieprogramma overgedragen aan de gemeenten. Bijbehorende Rijksgelden worden per 2019 uitgekeerd via het Gemeentefonds; € 1.207.366 voor de 14 Twentse gemeenten. Deze middelen zijn niet geoormerkt. De GGD is de aangewezen uitvoeringsorganisatie die hiervoor middelen ontvangt, in het verleden via het RIVM, nu via de gemeentelijke bijdrage. De bijdrage aan het Gemeentefonds in 2019 voor het RVP is hoger dan de inkomsten via het RIVM in het verleden waren.

Voorstel

1. De begrotingswijziging 2019 vast te stellen met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 33.283 voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP).
2. De begrotingswijziging 2019 vast te stellen met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 215.366 en dit bedrag apart te zetten voor de implementatie van het GGID.
3. De begrotingswijziging 2020 vast te stellen waarbij budget van € 188.366 incidenteel wordt overgeheveld van het programma Publieke Gezondheid naar het programma Bestuur & Ondersteuning.

Besluit

- Beslispunt 1: Conform.
- Beslispunt 2: Conform, met meerderheid van stemmen.
Voor: Borne, Dinkelland, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen en Twenterand
Tegen: Almelo, Enschede, Hellendoorn, Losser en Wierden

Uitslag stemming beslispunt 3.2:

Gemeenten	Besluit	Stemwaarden
Almelo	Tegen	72.937
Borne	Voor	23.205
Dinkelland	Voor	26.353
Enschede	Tegen	158.402
Haaksbergen	Voor	24.280
Hellendoorn	Tegen	35.811
Hengelo	Voor	80.715
Hof van Twente	Voor	34.888
Losser	Tegen	22.629
Oldenzaal	Voor	31.820
Rijssen-Holten	Voor	38.302
Tubbergen	Voor	21.283
Twenterand	Voor	33.789
Wierden	Tegen	24.335
Totaal voor	314.635	
Totaal tegen	314.114	

- Beslispunt 3: Conform, met meerderheid van stemmen.
Voor: Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen en Twenterand
Tegen: Almelo, Hellendoorn, Losser en Wierden

4. Vervolg nieuw beleid 2020

Toelichting voorstel

Vorig jaar heeft het algemeen bestuur besloten om de formatie incidenteel bij bedrijfsvoering met 2,5 fte uit te breiden om te voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied AVG en inkoop- en aanbesteding. Hierbij is afgesproken dat halverwege 2019 een evaluatie zou plaatsvinden over een eventueel vervolg. Deze evaluatie is behandeld in de vergadering van 10 juli 2019. Uit de evaluatie bleek de noodzaak voor investeringen in bedrijfsvoering waarvoor in de begroting middelen ontbreken. Op basis hiervan is aan het algemeen bestuur voorgesteld om vooralsnog opnieuw voor 1 jaar (2020) de middelen beschikbaar te stellen. Tevens is voorgesteld voor de bijeenkomsten van de Twenteraad in de begroting structureel middelen op te nemen omdat hiervoor in de begroting evenmin middelen zijn geraamd. Op 10 juli 2019 heeft het algemeen bestuur in meerderheid ingestemd met het voorstel voor vervolg nieuw beleid waarover nu een definitief besluit dient te worden genomen. De raden zijn intussen in gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen over de verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

Voorstel

1. De begrotingswijziging 2020 (incidenteel) vast te stellen met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 62.000 om te kunnen voldoen aan de wettelijke vereisten van de AVG en inkoop & aanbesteding;
2. De begrotingswijziging 2020 (structureel) vast te stellen met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 20.000 voor de bijeenkomsten van de Twenteraad.

Besluit

In reactie op de ingediende zienswijzen heeft het dagelijks bestuur besloten om beslispunt 1 in te trekken en daarvoor alleen de restant middelen van het rijksvaccinatieprogramma te gebruiken. Ter vergadering is daarom alleen beslispunt 2 in stemming gebracht.

- Beslispunt 2: Conform, met meerderheid van stemmen.
Voor: Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser Oldenzaal, Rijssen-Holten, en Twenterand
Tegen: Almelo, Borne, Hellendoorn, Tubbergen en Wierden

5. Besturingsmodel 3 O samenwerking sociaal economische structuurversterking

Toelichting voorstel

Op 25 september 2019 heeft het algemeen bestuur in het kader van de versterking van de regionale samenwerking de veranderopdracht vastgesteld. Hierin is opgenomen de toekomstige samenwerking in Twente voor sociaaleconomische structuurversterking met aansturing vanuit de 3O's.

In de veranderopdracht wordt prioriteit gegeven aan het uitwerken van de 3O beslis- en uitvoeringsorganisatie. De andere onderdelen uit de veranderopdracht worden inmiddels ook voortvarend opgepakt en krijgen in transitieplan een plek. Door vertegenwoordigers in de Twente Board is eind 2017 het Twents Plan gestart en de periode daarna verder uitgewerkt. Het Twents Plan is tussentijds besproken met vertegenwoordigers van de gemeenten in de bestuurscommissie Agenda van Twente en het portefeuillehoudersoverleg Economische Zaken en verder uitgewerkt in de werkgroep Twents Plan met vertegenwoordigers uit deze overleggen en vanuit de Twente Board. Het resultaat van deze werkgroep is gepresenteerd aan de bestuurscommissie, het portefeuillehoudersoverleg Economische Zaken en de Twente Board op 25 september 2019. In de vergadering van het algemeen bestuur van 30 oktober 2019 is meningsvormend gesproken over het besturingsmodel voor de 3O samenwerking, op basis waarvan dit nieuwe voorstel is gemaakt. Ten opzichte van het voorstel op 30 oktober is onder andere de wijze van benoeming van de gemeentelijke bestuursleden gewijzigd, de verbinding met de veranderopdracht is beter gelegd en er is meer inhoudelijke context toegevoegd. Daarnaast is het voorstel opgenomen om het proces in te zetten om een juridische entiteit op te kunnen richten.

Voorstel

1. Een besturingsmodel in te richten voor de uitvoering van:
 1. de Regio Deal en huidige Agenda voor Twente;
 2. de bestaande en nieuwe initiatieven van de sociaaleconomische structuurversterking met een bestuur in oprichting binnen de volgende kaders:
 - a. 3 vertegenwoordigers vanuit gemeenten, 3 vanuit ondernemers en 3 vanuit onderwijs/onderzoek, elk met stemrecht;
 - b. kwaliteitszetel voor gemeente Enschede, met stemrecht;
 - c. kwaliteitszetel voor Provincie Overijssel, met adviesrecht;
 - d. roulerend voorzitterschap vanuit de 3 O's, telkens voor een periode van 2 jaar, op voordracht van de betreffende O.
2. Wat betreft de benoeming van de 3 leden uit de gemeenten in het bestuur:
 - a. via roulatie een zittingsperiode van 2 jaar aan te houden;
 - b. voor de eerste periode een rooster van aftreden te hanteren waarbij het eerste aftreden plaatsvindt na 1,5 jaar, de tweede na 2 jaar, de derde na 2,5 jaar en vervolgens elke half jaar de langstzittende.
 - c. voor de eerste periode te laten bestaan uit een door de colleges van de volgende geografische clusters van gemeenten voor 15 januari 2020 aan te wijzen lid:
 1. Hellendoorn, Twenterand, Rijssen-Holten, Wierden en Almelo (Noordwest Twente)
 2. Tubbergen, Dinkelland, Oldenzaal en Losser (Noordoost Twente)
 3. Haaksbergen, Hengelo, Borne en Hof van Twente (Zuidwest Twente)
 - d. de wijze van afvaardiging voor de navolgende periode borgen binnen het in te stellen bestuurlijk orgaan waarin veertien gemeenten vertegenwoordigd zijn zoals benoemd in de veranderopdracht.
3. Het proces te starten, ten behoeve van het onder punt 1 genoemde, om een juridische entiteit op te richten zoals benoemd in de veranderopdracht d.d. 25 september 2019, met een evaluatiemoment bij het aftreden van het eerste lid in het bestuur na 1,5 jaar.

4. Voorts een proces te starten over de benodigde basisinfrastructuur inclusief de wijze van financiering ten behoeve van de uitvoering van taken op gebied van sociaal economische structuurversterking en hierover uiterlijk bij de voorjaarsnota's van gemeenten – of zoveel eerder als mogelijk – besluitvorming te laten plaatsvinden.

Besluit

Conform.

Aandachtspunten vanuit het algemeen bestuur bij dit besluit:

- Hoe gaat de basisinfrastructuur eruit zien? Cruciaal is dat alle 14 gemeenten er aan deelnemen. Initiatief ligt in eerste instantie bij 3O-bestuur, maar het algemeen bestuur blijft in haar rol t.o.v. het dagelijks bestuur.
- Aandacht voor een evenwichtige bijdrage van de andere O's in de 3O-samenwerking.
- Hoe gaan de 14 gemeenten de inbreng in het 3O-bestuur afstemmen?
- Aandacht voor zorgvuldige communicatie in het gehele proces.
- Blijf de verbinding leggen met het transitieplan voor Regio Twente, maar sta toe dat dit proces een andere snelheid heeft.
- Zorgvuldigheid betrachten naar de medewerkers van Regio Twente.
- Het resultaat van de verandering moet efficiënter en effectiever zijn dan nu en in het transitieplan zichtbaar worden gemaakt.
- Geef zo snel mogelijk inzicht in de beslispunten, wanneer besluiten genomen moeten worden en door wie.

De heer Aalders licht, als opdrachtnemer van de veranderopdracht, de stand van zaken van het transitieplan toe. Hij vertelt dat het geen uitgeschreven plan zal worden, maar een presentatie met daarin de hoofdlijnen. Het eerste concept wordt op 23 december besproken met de gemeentesecretarissen. Hij wil het plan vervolgens in een informatieve bijeenkomst bespreken met het algemeen bestuur en de ambtelijke ondersteuners in de tweede week van januari 2020.

Ingekomen stukken

De heer Beens licht de brief van het auditcommissie toe en vertelt dat de accountantsfunctie voor de komende jaren is gegund aan Eshuis Accountants BV.