

Besluitenlijst algemeen bestuur d.d. 27 januari 2021

Locatie: digitaal via Teams, vergadering live te volgen via YouTube

Tijd: 13:15 – 14:45

Aanwezig

Dagelijks bestuur:

Voorzitter: de heer H.J. Meijer (Enschede)

Lid: de heer B. Brand (Dinkelland)

Lid: de heer C. Bruggink (Hengelo)

Secretaris: de heer J.W.C. Aalders (Regio Twente)

Leden c.q. plaatsvervangende leden algemeen bestuur

De heer A.J. Gerritsen (Almelo)

De heer J.H.R. Pierik (Borne)

De heer J. Diepemaat (Enschede)

De heer R.G. Welten (Haaksbergen)

Mevrouw A.H. Raven (Hellendoorn)

Mevrouw H.A.M. Nauta- van Moorsel (Hof van Twente)

Mevrouw C.A.M. Kroon (Losser)

De heer P.G. Welman (Oldenzaal)

De heer B. Beens (Rijssen-Holten)

Mevrouw W. Haverkamp-Wenker (Tubbergen)

Mevrouw M. van Abbema (Twenterand)

Mevrouw D. Tigchelaar-van Oene (Wierden)

Afwezig

geen

1. Opening, vaststellen agenda en mededelingen

Geen afmeldingen

2. Besluitenlijst algemeen bestuur d.d. 16 december 2020

Ongewijzigd vastgesteld

3. Normenkader rechtmatigheidscontrole 2020

Toelichting op het voorstel:

De accountant moet na afloop van het begrotingsjaar 2020 zijn oordeel geven over het rechtmatig handelen van onze organisatie. Het normenkader is hiervoor een essentieel onderdeel. Het normenkader is de inventarisatie van de voor de rechtmatigheidscontrole relevante interne en externe regelgeving. Dit kader moet jaarlijks actueel worden gehouden door deze aan te passen aan nieuwe wet- en regelgeving.

Voorstel:

Het geactualiseerde overzicht van toepassing zijnde wet- en regelgeving (normenkader) voor de accountantscontrole 2020 vast te stellen.

Besluit:

Conform vastgesteld

4. Jaarverslag lobby Twente 2020

Toelichting op het voorstel:

In het jaarverslag lobby Twente 2020 zijn de gemaakte stappen in de gezamenlijke Twentse lobby naar Den Haag en de Twentse internationale lobby richting Brussel en Duitsland van afgelopen jaar vastgelegd. Ook zijn de meest in het oog springende resultaten gebundeld en wordt een doorkijk gegeven naar het lobbyjaar 2021. Ondanks de coronacrisis hebben we voor Twente gezamenlijk mooie successen kunnen boeken, zowel in als buiten Twente

Het AB heeft kennisgenomen van:

Het jaarverslag lobby Twente 2020 *'Zoomend' samenwerken, verbinden en resultaten boeken*

5. Positionering recreatieve voorziening en oprichten bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente voor de uitvoering van Recreatieve Voorzieningen

Toelichting op het voorstel:

Op 25 september 2019 heeft het AB met het vaststellen van de veranderopdracht bepaald dat het te behartigen belang van Recreatieve Voorzieningen niet past in de gewenste focus van de aangepaste gemeenschappelijke regeling voor gezondheid. Voor Recreatieve Voorzieningen en het beleidsterrein Vrijtijdseconomie zou met de betrokkenen samen de best passende en gedragen positionering en wijze van organiseren moeten worden bepaald. Het AB heeft een voorstel voor de positionering opiniërend besproken in de vergadering van 11 november 2020. Men onderschreef toen de gekozen richting van de vorming van een zelfstandige organisatie en de uitvoering van de bedrijfsvoering te laten in de huidige gemeenschappelijke regeling. Na 11 november 2020 heeft een bestuurlijke werkgroep vanuit het algemeen bestuur zich over dit vraagstuk gebogen. Op basis van het advies van de werkgroep is het voorstel geformuleerd voor de positionering van Recreatieve Voorzieningen. Voor de positionering van vrijetijdseconomie is een separaat voorstel gemaakt (agendapunt 6).

Voorstel:

1. In te stemmen met het oprichten van een bedrijfsvoeringsorganisatie voor Recreatieve Voorzieningen en in te stemmen met het concept van de regeling daarvoor;
2. Deze regeling ter vaststelling aan te bieden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

3. De colleges te verzoeken het dagelijks bestuur uiterlijk 1 april 2021 te informeren over hun besluit.
4. In te stemmen met het leveren van de ondersteunende dienstverlening aan het Recreatieschap Twente door de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid.

Besluit:

Het DB stelt omwille van de helderheid en een goede overdracht, een aantal wijzigingen voor in de tekst van de regeling:

- De aangepaste inwerkingtreding van de GR Recreatieve Voorzieningen te verschuiven naar 1 januari 2022.
- Een bepaling over het overnemen van verordeningen en overdracht rechten en plichten vanuit de GR Gezondheid.
- Toevoeging dat het bestuur regels stelt omtrent uittreding.
- De wijze van financiële bijdrage (per inwoner) toe te voegen.

Het DB stelt voor in te stemmen met de concept regeling met inbegrip van de wijzigingen. De door het DB voorgestelde wijzigingen voldoen aan de vraag van het AB om meer te regelen wat betreft uittreding. Het AB zegt met de keuze om bedrijfsvoering te beleggen bij de GezondheidsGR, daar geen (financiële) risico's te willen leggen. Het AB wil een heldere administratieve scheiding borgen. Ook wil het AB uitgewerkt hebben hoe verbinding tussen beleid en uitvoering rondom VTE en de subsidieverlening voor de markering in de praktijk eruit komt te zien.

Het AB stemt met meerderheid van stemmen in met het voorstel, met inbegrip van de door het DB voorgestelde wijzigingen.

De heer Gerritsen zegt dat Almelo nog niet in kan stemmen. Almelo wil het recht voorbehouden een standpunt in te nemen op het geheel en niet alleen op onderdelen. Ook wil Almelo het gesprek voeren of deze taak nog wel door de overheid moet worden uitgevoerd.

6. Positionering VTE

Toelichting op het voorstel:

In het AB is de positie van het beleidsveld vrijetijdseconomie (VTE), al dan niet in samenhang met die van Recreatieve Voorzieningen, een aantal keren aan de orde geweest. Zoals bij het vaststellen van de Veranderopdracht op basis van het advies van de Kring van Twentse Gemeentesecretarissen (25 september 2019) en het Transitieplan (1 juli 2020). Op 11 november 2020 heeft het A besloten dat een bestuurlijke werkgroep uit uw bestuur met een voorstel komt over de positionering van VTE. Onderhavig voorstel is gebaseerd op overleg met 6 leden van het AB, waaronder namens het DB de heer Brand, is gevoerd. Voor de organisatie van Recreatieve Voorzieningen ligt een separaat voorstel ter besluitvorming voor.

Voorstel:

1. Het strategisch beleid voor vrijetijdseconomie onder te brengen bij de Twente Board.
2. De daarmee verbonden formatie en het formatiebudget (€ 56.000) onder te brengen bij Twente Board Development.
3. De subsidiering van en het budget (€ 627.397) voor de toeristische marketing en promotie van Twente onder te brengen bij de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente.
4. Het overleg van de gemeentelijke portefeuillehouders vrijetijdseconomie te koppelen aan de vergaderingen van het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente.

Besluit:

Het AB wil geborgd hebben dat strategisch VTE-beleid straks positie krijgt, omdat het nu geen taak is van de Twente Board. Het AB vraagt ook aandacht voor het uitwerken van een goede verbinding tussen de Twente Board en het Recreatieschap en moet het overleg van de portefeuillehouders VTE niet leiden tot extra bestuurlijke drukte.

Het AB stemt met meerderheid van stemmen in met het voorstel.
Borne en Almelo stemmen niet in.

De heer Pierik zegt dat de voorkeur van Borne uitgaat naar het niet scheiden van het strategische beleid van VTE en subsidieverlening en wil dit als geheel onderbrengen bij het recreatieschap. De heer Pierik ziet extra motivering graag terug in de stukken aan de gemeenten.

De heer Gerritsen stelt dat Almelo geen extra overlegtafels wil, VTE beleid kan volgens Almelo besproken worden in het overleg dat gemeenten hebben op gebied van sociaal economische structuurversterking. Almelo is niet overtuigd dat de rol die het Recreatieschap Twente krijgt bij het beheren van subsidie passend is bij die van een technische beheerorganisatie.

7. Vaststellen overzicht resttaken en voorgestelde aanpak

Toelichting op het voorstel:

Met de veranderopdracht is besloten om de huidige organisatie Regio Twente te ontvlechten in vier verschillende onderdelen: een organisatie voor gezondheid/jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning (GR Gezondheid), een 3O organisatie voor de uitvoering van sociaal economische structuurversterking, een organisatie voor recreatieve voorzieningen en een passende plek bij gemeenten voor de coalitions of the willing. Het grootste deel van de taken van Regio Twente vinden hun weg in één van deze vier onderdelen. Bij een beperkt aantal taken is dit niet het geval en moet nog een keuze gemaakt worden of de gemeenten deze taken willen blijven uitvoeren en zo ja, waar deze het best gepositioneerd kunnen worden. In dit voorstel is inzicht gegeven in welke resttaken dit zijn, welke middelen erbij horen en wat het voorstel is hoe herpositionering vormgegeven zou kunnen. Het AB heeft gevraagd om in april 2021 een integraal besluit nemen kunnen nemen over de transitie. Het AB is verantwoordelijk voor de goede afhechting van de taken met bijbehorende budgetten en medewerkers, omdat deze deel uit maken van de taken die Regio Twente uitvoert.

Voorstel

1. In te stemmen met de hierna onder argumenten vermelde voorstellen voor de nog niet gepositioneerde resttaken vanuit de veranderopdracht.

Besluit

Conform ingestemd

8. Wijzigen huidige gemeenschappelijke regeling Regio Twente in een gemeenschappelijke regeling voor Gezondheid

Toelichting op het voorstel:

Op 25 september 2019 heeft het AB de veranderopdracht vastgesteld. Het resultaat van de opdracht was te komen tot ontvlechting van de organisatie Regio Twente. Daarbij moet deze organisatie omgevormd worden tot een organisatie voor GGD, OZJT en VTT met het gastheerschap voor Samen14 en Kennispunt Twente. Ter concretisering heeft het AB op 1 juli 2020 hierover een aantal besluiten genomen met een transitieplan. In het voorliggende concept zijn deze besluiten verwerkt. Hieronder leest u welke wijzigingen zijn verwerkt, ten opzichte van de huidige Regeling Regio Twente. Deze wijzigingen zijn tot stand gekomen na bespreking met de hiervoor ingestelde bestuurlijke werkgroep vanuit het AB en een eerste bespreking van de concept regeling in de vergadering van het AB van 16 december 2020.

Voorstel

1. In te stemmen met de concept tekst van de wijziging van de Regeling Regio Twente in de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid;
2. Deze gewijzigde regeling ter vaststelling aan te bieden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.
3. De colleges te verzoeken het dagelijks bestuur uiterlijk 1 april 2021 te informeren over hun besluit.

Besluit:

Het DB stelde bij de GR voor het recreatieschap een aantal voor. Deze leiden ook tot een aantal wijzigingen in de tekst van deze regeling:

- Een overgangsbepaling in verband met de aangepaste inwerkingtreding van de GR Recreatieve Voorzieningen.
- Een bepaling over het overnemen van verordeningen en overdracht rechten en plichten.
- Toevoeging dat het bestuur regels stelt omtrent uittreding.

Het AB wil dat de GR gezondheid zich focust op gezondheid en niet op andere taken. Hoewel de regeling wel de mogelijkheid biedt voor gastheerschap, zegt het AB hier in de basis geen gebruik van te willen maken. Hetzelfde geldt voor het instellen van commissies. Het AB vraagt verder aandacht voor een goed meerjarenplan. Daarnaast leeft het idee dat de gemeentesecretarissen, hoewel niet geformaliseerd in de regeling, wel een rol kunnen hebben in de coördinatie van de samenwerking. Tot slot reageert het AB positief op de organisatie van een webinar voor de raden over dit onderwerp.

Het AB stemt met meerderheid van stemmen in met het voorstel, met inbegrip van de door het Db voorgestelde wijzigingen. Almelo en Rijssen-Holten stemmen niet in.

De heer Beens zegt dat Rijssen-Holten niet kan instemmen met de mogelijkheid die geboden wordt in de gemeenschappelijke regeling om de deur op een kier te zetten voor nieuwe samenwerkingen en overleggen.

De heer Gerritsen zegt dat Almelo het standpunt van Rijssen-Holten deelt en maakt een voorbehoud ten aanzien van het instemmen met de gemeenschappelijke regeling door Almelo. Daarbij is de heer Gerritsen het niet eens met de wijze waarop in artikel de rechtstreekse link wordt gelegd tussen raden en gemeenschappelijke regeling.

9. Stand van zaken overige onderwerpen transitie

a. Presentatie financiële effecten veranderopdracht

Toelichting:

In de AB-vergadering van 16 december 2020 heeft het DB een update gegeven over de stand van zaken met betrekking tot de uitwerking van de financiële effecten van de veranderopdracht. Hierover heeft het AB besloten om de inzichten eerst te bespreken in informele bestuurlijke en ambtelijke technische sessies. Op 11 januari jl. zijn de financiële effecten besproken met de financiële experts middels de bijgevoegde presentatie. Op 13 januari jl. is de presentatie in een technische sessie ook met het AB besproken. Om het AB een mogelijkheid te bieden om aanvullende vragen te stellen en eventueel verdere duiding te geven aan de inhoud van de presentatie, biedt het DB hierbij de presentatie aan.

Het AB heeft kennisgenomen van:

De bijgevoegde presentatie waarin de financiële effecten van de veranderopdracht zijn vertaald.

b. Stand van zaken overige onderwerpen: voorstel voor aanpassing BOK

Toelichting:

Naar aanleiding van opmerkingen over de looptijd van de financiering tot en met 2024, stelt het DB voor de bestuursovereenkomst tussen de 14 gemeenten op gebied van sociaal economische structuurversterking aan te passen. Om niet de indruk te wekken dat voorbij wordt gegaan aan het budgetrecht van de raden, stelt het DB voor om artikel 11 lid 1 van de BOK zo aan te passen dat elke gemeente t/m 2022 (in plaats van 2024) € 8,92 per inwoner per jaar beschikbaar stelt. Het DB stelt voor om dan aan lid 1 de inspanningsverplichting toe te voegen voor de colleges dat zij zich er voor zullen inspannen om financiering te organiseren voor de jaren 2023 en 2024. Daarmee wordt recht gedaan aan het besluit van het AB van 28 oktober 2020 en de intentie om voor langere tijd een 30 organisatie in te richten.

Besluit:

Het AB stemt in met het voorstel van het DB om de bestuursovereenkomst aan te passen mbt de periode waarin middelen beschikbaar worden gesteld (t/m 2022) en de inspanningsverplichting van de colleges om bij hun raden voor een langere periode financiering te pleiten.

10. Rondvraag

Geen

De voorzitter sluit te vergadering om 15:00