

Voorstel regioraad

Samenvatting

Op basis van artikel 7 van de Regeling Regio Twente te besluiten dat Regio Twente en de aan haar deelnemende gemeenten als dienstverlening aan elkaar juridische expertise beschikbaar stellen, waaronder die van een advocaat in dienstbetrekking bij een deelnemende gemeente.

Aan de regioraad,

De gemeenten in Netwerkstad Twente en (de organisatie) Regio Twente werken al diverse jaren samen op diverse onderdelen van de bedrijfsvoering. Eén daarvan is juridische zaken, waarvoor een werkgroep is opgericht die zich o.a. bezig houdt met het opstellen van modellen (zoals gezamenlijke algemene inkoopvoorwaarden en detacheringsovereenkomst), kennisuitwisseling en gezamenlijke scholing.

Er bestaat ook behoefte om in voorkomende gevallen juridische expertise aan elkaar ter beschikking te stellen, bijvoorbeeld bij een tijdelijk tekort aan personeel of voor rechtsgebieden waarover een gemeente specifieke deskundigheid in huis heeft. Met betrekking tot dit laatste heeft de gemeente Enschede een advocaat in dienst (zgn. advocaat in dienstbetrekking) en volgt binnenkort een tweede. Deze functionaris kan in rechtszaken voor de gemeente optreden wanneer daarvoor een advocaat moet worden ingeschakeld. De gemeente Enschede is bereid de advocaat aan de overige Twentse gemeenten en Regio Twente uit te lenen. Om dit mogelijk te maken is een juridische titel vereist.

De gemeente Enschede als werkgever en de advocaat in dienstbetrekking zelf moeten bij het verrichten van werkzaamheden voor een derde blijven voldoen aan de voorwaarden die de Orde van Advocaten stelt aan het functioneren van een advocaat in dienstbetrekking. Er moet sprake zijn van een organisatorische verbondenheid waartoe ook worden gerekend gemeenschappelijke regelingen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en openbare lichamen krachtens die wet. Regio Twente is een openbaar lichaam op grond van de Wgr. Verder moet de advocaat in dienstbetrekking onafhankelijk kunnen functioneren in de uitoefening van zijn/haar beroep. De werkgever moet dit garanderen.

Gesteld kan worden dat Regio Twente en de daaraan deelnemende gemeenten samen een organisatorisch verband vormen. De Regeling Regio Twente biedt in artikel 7 aan Regio Twente de mogelijkheid tot het verrichten van diensten voor één of meer deelnemende gemeenten indien deze daarom verzoeken en de regioraad dat verzoek inwilligt. Een dergelijk verzoek kan inhouden dat de deelnemende gemeenten gebruik kunnen maken van de diensten van de advocaat van de gemeente Enschede. De advocaat blijft in dienst van de gemeente Enschede. In het besluit van de regioraad worden de voorwaarden en de kostenverrekening bepaald.

Artikel 7 van de Regeling Regio Twente kan derhalve als juridische titel dienen om het mogelijk te maken dat de advocaat van de gemeente Enschede ook kan optreden voor een andere Twentse gemeente of Regio Twente. Bijgaand treft u daarvoor een concept-besluit

aan. Voor het aan elkaar ter beschikking stellen van andere juridische expertise dan de advocaatwerkzaamheden is geen juridische titel nodig. Wij achten het evenwel wenselijk dit ook in het besluit op te nemen om daarmee de organisatorische verbondenheid nog meer kracht bij te zetten.

Er is hier sprake van een coalition of de willing: het besluit op basis van artikel 7 is geen verplichting voor een gemeente of Regio Twente, maar scheidt de mogelijkheid om van elkaar juridische expertise gebruik te maken. Deze vorm van samenwerking past in de besluitvorming van uw raad over de adviezen van de commissie Kerckhaert (17 februari 2010) en in de ontwikkelingen die gaande zijn om in Twente te komen tot verdergaande samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering (middels Shared Services Netwerk Twente)

Voorstel

Bijgaand besluit tot dienstverlening als bedoeld in artikel 7 van de Regeling Regio Twente vast te stellen.

Enschede, 21 mei 2012

dagelijks bestuur,
secretaris,

voorzitter,

dr. ing. G.J.M. Vos

P.E.J. den Oudsten

Bijlage(n)

Concept-besluit tot dienstverlening