

DATUM 3 juli 2013 CODE 2013/3 PAGINA 1/3
AUTEUR A. Groen REGISTRATIENUMMER 13004758
PORTEFEUILLEHOUDER R.G. Welten (samenwerking servicegerichte dienstverlening) en R.S. Cazemier (bedrijfsvoering)
ONDERWERP Kennispunt Twente
AGENDAPUNT 14

Voorstel regioraad

Samenvatting

Op basis van artikel 7 van de Gemeenschappelijke regeling Regio Twente te besluiten dat Regio Twente de dienstverlening inzake werkzaamheden op het gebied van onderzoek en statistiek uitvoert voor een deel van de aan haar deelnemende gemeenten. Andere gemeenten kunnen daaraan deelnemen volgens het principe van coalition of the willing.

Aan de regioraad,

De gemeenten in Netwerkstad Twente hebben het initiatief genomen om activiteiten die zij (laten) verrichten op het gebied van onderzoek en statistiek samen te voegen. Zij willen daarvoor samen met Regio Twente het Kennispunt Twente oprichten.

De redenen daarvoor zijn de behoefte aan kwalitatieve stuurinformatie alsmede duiding van data, juist nu middelen schaarser worden. Daarnaast is er de wens om de efficiency en de effectiviteit te verhogen en de mogelijkheden te vergroten voor verbetering van de samenwerking en afstemming met provincie, andere gemeenten en andere partijen. Binnen de Netwerkstad leeft de overtuiging dat e.e.a. kwalitatief naar hoger niveau kan en dat veel kosten op externe onderzoeken bespaard kunnen worden.

Het is de bedoeling dat Regio Twente een volwaardige partner in het Kennispunt Twente wordt, hoewel zij hieraan slechts een beperkte financiële bijdrage levert en dat Regio Twente fungeert als gastheerorganisatie. De overwegingen hiervoor zijn dat Regio Twente:

- een regio-georiënteerde omgeving heeft
- meerdere strategische partners huisvest
- goede relaties onderhoudt met strategische partners
- samenwerking initiëren en faciliteren haar kerntaak is
- directe ingangen en relaties heeft met alle Twentse gemeenten
- een neutrale positie inneemt ten opzichte van de Twentse gemeenten
- ervaring heeft met het gastheerschap

Bovendien is gebleken dat de overheadkosten bij Regio Twente relatief laag zijn. Gelet op de beperkt beschikbare financiële middelen is dat een belangrijk gegeven.

Het plan is om op 1 oktober 2013 feitelijk met het Kennispunt Twente te starten. De formele inpassing binnen de organisatie Regio Twente is voorzien per 1 januari 2014. De betrokken medewerkers van de gemeenten Almelo en Hengelo worden gehuisvest bij Regio Twente en komen in dienst van Regio Twente nadat de daarvoor noodzakelijke procedures zijn afgerond.

Doel is om de best ingevoerde adviseur te worden voor beleidskennis in Twente. Daarvoor geven de gemeenten Almelo, Enschede en Hengelo als founders een budget- en werkgarantie voor drie jaar. Na deze periode zal een evaluatie plaatsvinden op basis waarvan een besluit wordt genomen over de voortzetting van het Kennispunt Twente. Indien

het niet wordt voortgezet zal de ontbinding plaatsvinden op basis van afspraken die uitgaan van gelijkwaardigheid van de founders.

Regio Twente verbindt zich voor een bedrag van € 53.000,- per jaar. Dit budget komt uit de bestaande begroting voor o.m. de Twente Toerisme Monitor en de Twente Index.

Businessplan

Er is een businessplan opgesteld waarin marktwerking geen beleidsuitgangspunt is, maar het Kennispunt Twente zal in een efficiencyafweging zoeken naar een werkwijze waarbij soms zelf doen en soms uitbesteden de beste oplossing zal blijken te zijn.

De scope is enerzijds onderzoek, verkenningen, analyses en evaluaties en anderzijds informatievoorziening waaronder ook valt het verzamelen van data. Daarnaast kan het kennispunt een adviserende rol vervullen bij aanbesteding van onderzoeksopdrachten en het genereren van informatie uit bestaande werkprocessen.

Door de overheveling van taken door het Rijk krijgen de gemeenten steeds meer verantwoordelijkheden in het sociale domein. Om een antwoord te kunnen blijven geven op zowel de vragen die hieruit voortvloeien m.b.t. het appel op de voorzieningen/ondersteuning en deze daarbij ook betaalbaar te houden, zal creativiteit nodig zijn. Als gevolg hiervan ontstaat een andere behoefte aan stuur- en kengetallen en monitoring. Kortom, een nieuwe informatiebehoefte waarin het Kennispunt Twente zal kunnen voorzien.

Om risico's op langere termijn te beperken geldt het uitgangspunt dat geen structurele verplichtingen worden aangegaan die het totaal aan basis- en plusbijdragen in enig jaar overschrijdt. Nieuwe medewerkers krijgen daarom in principe een tijdelijke aanstelling.

Medio 2015 is een tussenevaluatie voorzien, waarbij de meetlat zal worden vastgesteld voor een evaluatiemoment in 2016 over volle breedte van het functioneren van het Kennispunt Twente. Indien de evaluatie positief uitpakt wordt Regio Twente met ingang van 1 januari 2017 als gastheerorganisatie ook de risicodrager. Besluitvorming daarover vindt in 2016 in uw raad plaats nadat de evaluatie is afgerond.

De daadwerkelijke- en formele integratie van het Kennispunt Twente met de daarbij betrokken medewerkers vergt een zorgvuldig proces volgens de projectaanpak.

Het project behelst de volgende aspecten:

- a. Huisvesting (inclusief voorzieningen) voor het Kennispunt Twente
- b. Organisatorische- en administratieve inpassing in de organisatiestructuur
- c. Plan voor interne- en externe communicatie
- d. Functiebeschrijvingen en inschaling
- e. Sociaal plan en overeenstemming met Georganiseerd Overleg
- f. Boegbeeld aanstellen

Governance

De gelijkwaardigheid van de founders vormt het uitgangspunt voor het Kennispunt Twente. Dit wordt vastgelegd in een bestuursovereenkomst, die nog moet worden uitgewerkt.

Andere uitgangspunten voor de bestuursovereenkomst zijn:

- a. Elke founder en Regio Twente nemen zitting in het bestuurdersoverleg, hebben één stem en besluiten worden in principe genomen bij gewone meerderheid van stemmen.
- b. Het bestuurdersoverleg stelt jaarlijks het onderzoeksprogramma, de jaarrekening en het jaarverslag vast.
- c. Toetreding tot de bestuursovereenkomst (bijv. door andere gemeenten) is mogelijk.

Het hoofd van het Kennispunt Twente is voorzitter van de ambtelijke regiegroep dat het programma voorbereidt.

De bestuursovereenkomst heeft een looptijd t/m 31 december 2016 en is tussentijds niet opzegbaar. Met de instemming met het businessplan committeren de partners zich hiermee aan de budget- en omzetafspraken. Zoals hiervoor is aangegeven vindt in 2016 een

evaluatie. Er worden afspraken vastgelegd over de kostenverdeling bij beëindiging van het Kennispunt Twente. Daarnaast wordt een (gebruikelijke) geschillenregeling opgenomen.

Voor de niet deelnemende organisaties betekent het gastheerschap door Regio Twente dat bestaande onderzoeksactiviteiten mogelijk efficiënter kunnen worden gedaan. Daarnaast is waarschijnlijk efficiencywinst mogelijk met betrekking tot huisvesting en andere vormen van dienstverlening.

De Regeling Regio Twente biedt in artikel 7 aan Regio Twente de mogelijkheid tot het verrichten van diensten voor één of meer deelnemende gemeenten indien deze daarom verzoeken en de regio raad dat verzoek inwilligt. Overigens moeten de colleges van burgemeester en wethouders van de founders nog een definitief besluit over de samenwerking nemen.

Er is hier sprake van een coalition of de willing: het besluit op basis van artikel 7 is geen verplichting voor een gemeente, maar scheidt de mogelijkheid om deel te nemen. De founders hebben daarvoor gekozen. Deze vorm van samenwerking past in de besluitvorming van uw raad over de adviezen van de commissie Kerckhaert (17 februari 2010) en in de ontwikkelingen die gaande zijn om in Twente te komen tot samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering (middels Shared Services Netwerk Twente).

Voorstel

Bijgaand besluit tot dienstverlening als bedoeld in artikel 7 van de Regeling Regio Twente, vast te stellen.

Enschede, 10 juni 2013

Dagelijks bestuur,
secretaris,

voorzitter,

Dr. Ing. G.J.M. Vos

P.E.J. den Oudsten

Bijlage(n)

Businessplan Kennispunt Twente
Besluit tot dienstverlening als bedoeld in artikel 7 van de Regeling Regio Twente