

Nr.

<plaats>,

Aan de Raad.

ONDERWERP

Aanpassing Regeling Regio Twente ten behoeve van jeugdhulptaken c.a.

BESLISPUNTEN

1. De wijziging op de Regeling Regio Twente en het verlenen van toestemming voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT wordt conform bijgaand raadsbesluit vastgesteld;
2. Het Dagelijks Bestuur van Regio Twente en de Twentse Samenwerking Samen14 worden hierover geïnformeerd.

INLEIDING

Gemeenten worden vanaf 2015 verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. In Twente werken de 14 gemeenten onder de titel Samen14 nauw samen bij de voorbereidingen op de decentralisatie van de jeugdhulp. Niet alleen omdat dit bij een aantal jeugdhulpvormen verplicht is, maar vooral omdat de samenwerking op een aantal onderdelen voor de hand ligt. In Twente is hiertoe eerder de 'Visienota Transformatie Jeugdzorg' opgesteld die reeds door uw raad is vastgesteld. In de notitie 'Samenwerken aan Jeugdzorg in Twente', tevens vastgesteld in uw raad, is uitgewerkt welke taken de samenwerkende Twentse gemeenten gezamenlijk op willen pakken en volgens welk bestuurlijk principe. Vervolgens is eerder dit jaar op basis van eindadvies uit de notitie over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente door uw raad in essentie besloten dat er voor de uitvoering van jeugdhulptaken en maatschappelijke ondersteuning (Wmo/Awbz) er een nieuwe organisatie voor de Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZJT als werknaam) met een eigen (nieuwe) Bestuurscommissie zal worden ingericht, onder gastheerschap van Regio Twente.

Om de beoogde taken op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning bij Regio Twente onder te brengen en een Bestuurscommissie in te stellen moet de Regeling Regio Twente worden gewijzigd. Dit voorstel gaat hier nader op in.

BEOOGD EFFECT

Doel is het wijzigen van de Regeling Regio Twente. Omdat Regio Twente een gemeenschappelijke regeling is die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester vergt een wijziging van deze regeling daarom een besluit van alle drie genoemde organen. Tevens wordt de Raad verzocht toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT.

ARGUMENTEN

1. Om de beoogde taken op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning bij Regio Twente onder te brengen moet de Regeling Regio Twente worden gewijzigd. Op 1 januari 2015 moet de nieuwe organisatie er staan, dus het is van belang dat nu dit proces gestart wordt om tijdig klaar te zijn. Eerst zijn de 14 Twentse gemeenten aan zet en vervolgens dient het Algemeen Bestuur van Regio Twente (de Regioraad) dan de Bestuurscommissie OZJT in te stellen. Samen14 in samenwerking met het Dagelijks Bestuur van Regio Twente bereiden nu deze voorstellen voor.

2. Voordat de Regioraad voor OZJT een Bestuurscommissie kan instellen is daarvoor op grond van artikel 25, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de toestemming van de raden van alle deelnemende gemeenten vereist. Deze toestemming kan volgens dit artikel slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dit is volgens ons niet aan de orde.

3. Omdat Regio Twente een gemeenschappelijke regeling is die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester vergt een wijziging van deze regeling daarom een besluit van alle drie genoemde organen.

4. Er is geen belemmering ten aanzien van de inhoudelijk genoemde taken. Aan de regeling worden nieuwe taken toegevoegd betreffende jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning (artikel 4 lid 2 regeling). Deze zijn ontleend aan het eerder genomen raadsbesluit rond positionering van de jeugdhulptaken in Twente. Specifiek betreft het binnen de terreinen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning:

- a. het uitvoeren en/of uitbesteden van taken waarvan de jeugdwet beoogt dat deze regionaal worden uitgevoerd:
 1. advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling;
 2. jeugdbescherming en jeugdreclassering;
 3. jeugdzorgplus;
 4. residentiële/specialistische jeugdzorg;
 5. crisisdienst;
- b. overige vrijwillig overeengekomen taken:
 1. uitvoeren en/of uitbesteden van werving, matches en uitvoeren pleegzorg;
 2. inrichten en inhoudelijk faciliteren van een regionaal reflectiepunt;
 3. inrichten van een advies- en consultatiefunctie;
 4. inrichten van een backoffice voor taken die regionaal worden uitgevoerd of ingekocht en uitvoeren van ondersteunende werkzaamheden daarin;

Het betreft samenwerking rond taken waarvan de wetgever naar onze mening samenwerking tussen gemeenten beoogt (op basis van artikel 2.8 jeugdwet) en ook vrijwillige overeengekomen taken waarop wordt samengewerkt, hetgeen nu in het besluit tot uitdrukking komt. Voor de toelichting op de taken verwijzen wij naar de eerdere besluitvorming en het eindadvies uit de notitie over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente. De exacte inhoud van de taken is nu niet aan de orde, maar het feit dat ze aan de regeling worden toegevoegd.

Om de gemeenten een indruk te geven hoe de nieuwe Bestuurscommissie er uit komt te zien is een concept Verordening Bestuurscommissie OZJT meegezonden. Zoals eerder vermeld zal het Algemeen Bestuur van Regio Twente (de Regioraad) deze verordening op de Bestuurscommissie OZJT dit najaar moeten vaststellen. Er is gekozen voor een eigen positionering van OZJT dus ook voor een aparte verordening. Hierin is zoveel mogelijk het gedachtegoed (portefeuillehouders in the lead) en de werkwijze van Samen14 verwerkt.

KANTTEKENINGEN

1. Deze wijziging vindt plaats onder de huidige Regeling Regio Twente en is nodig vooruitlopend op de resultaten van de uitwerking van de heroriëntatie van de gemeentelijke samenwerking in Twente, waaraan momenteel gewerkt wordt. Deze heroriëntatie is nu niet aan de orde en volgt een eigen proces. Op deze resultaten kan niet worden gewacht omdat anders niet tijdig de noodzakelijke regionale samenwerking op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning kan worden geformaliseerd. De definitieve positionering van dit onderwerp maakt uiteraard deel uit van de uitwerking van de heroriëntatie van de gemeentelijke samenwerking. Dit betekent dat in dit voorstel uitgegaan wordt van de huidige rollen van Algemeen Bestuur (de Regioraad) en Dagelijks Bestuur. Deze hebben hun formele rol.

UITVOERING

Na besluitvorming door de 14 Twentse gemeenten kan het Algemeen Bestuur worden voorgesteld om de verordening het Bestuurscommissie OZJT vast te stellen. Dit zal worden voorbereid zodat dit in de Regioraad van 12 november 2014 kan plaatsvinden. Op 1 januari 2015 treden de besluiten dan in werking.

Aan alle Twentse gemeenten wordt nu verzocht om voor 1 oktober 2014 bijgaand (raads)besluit te nemen. De wijziging van de Regeling Regio Twente dient door 2/3 van de gemeenten inhoudende 2/3 van het aantal inwoners te worden vastgesteld. De toestemming voor het instellen van de bestuurscommissie dient door alle Raden gegeven te worden.

Lokale suggesties ten aanzien van de concept modelverordening OZJT kunnen worden aangereikt aan het Bestuurlijk overleg van Samen14.

Ondertussen is ook de vormgeving van de organisatie OZJT volop in ontwikkeling. Aan de Kwartiermaker als onderdeel van Samen14 is opdracht gegeven OZJT efficiënt en effectief vorm te geven. Inmiddels is er een werkplan van de kwartiermaker, loopt de inkoop volop, zijn er projectplannen over AMHK (Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling) en de Crisisdienst. De zachte landing van Bureau Jeugdzorg Overijssel en borging van specialistische kennis is aan de orde en er is begonnen met het oriëntatie op het informatiekundige vraagstuk. Dit zal leiden tot definitief voorstel dit najaar met een kostenbegroting. Doel is een kleine slagvaardige efficiënte organisatie.

FINANCIËN

De wijziging van de Regeling Regio Twente en de formele instelling van de Bestuurscommissie brengen geen extra kosten met zich mee. Voor de kosten van de organisatie van OZJT wordt nog een voorstel met begroting opgesteld, welke voor feitelijke implementatie eerst door de gemeenten (de colleges) zal moeten worden beoordeeld en goedgekeurd. Op dit moment (juni 2014) is dat te vroeg en worden de onderdelen nog nader uitgewerkt. Structurele kosten komen t.z.t. ten laste van de gedecentraliseerde budgetten jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

COMMUNICATIE

Het raadsbesluit en de besluiten van ons college en de burgemeester worden ter kennis gebracht aan Samen14 en het Dagelijks Bestuur van Regio Twente. Uw raad zal uiteraard steeds bij het vervolg worden betrokken.

Burgemeester en wethouders van < gemeente>.

, burgemeester

, secretaris

EXTRA INFORMATIE

VOORSTEL model collegebesluit

I. model Collegebesluit

1. De wijziging op de Regeling Regio Twente wordt voor wat betreft de bevoegdheden van ons college en de burgemeester vastgesteld conform de tekst in bijgaand modelbesluit;
2. De raad wordt voorgesteld om de wijziging op de Regeling Regio Twente ten behoeve van OZJT conform bijgaand raadsbesluit vast te stellen.
3. De raad wordt voorgesteld toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT.
4. Het Dagelijks Bestuur van Regio Twente en de Twentse Samenwerking Samen14 wordt na besluitvorming van de Raad hierover geïnformeerd.

Voor in de adviesnota adviseren wij ook deze extra tekst, dit is waarschijnlijk niet van toepassing, maar wel goed om te weten.

Wij maken u er overigens op attent dat binnenkort mogelijk een wijziging van de Wgr van kracht wordt waarin de toestemming van de raad wordt vervangen door het ter kennis van het Algemeen Bestuur (de Regioraad) brengen van wensen en bedenkingen. De wetswijziging waarvan dit onderdeel uitmaakt is in behandeling bij de Eerste Kamer. Zodra er sprake is van het inwerking treden van deze bepaling zullen wij u hierover informeren. Vooralsnog gaan wij er vanuit dat de raad nog toestemming moet geven.