

Vorstel voor	regioraad	Registratienummer	15004514
Datum vergadering	1 juli 2015	Agendapunt	6
Portefeuillehouder(s)	J. Bron		

Domein, behandelend ambtenaar, tel. Leefomgeving, G.Niezink / J.Jagers op Akkerhuis,
tel 053 4876555 / 0031 6 53789549

Onderwerp Lobby in Brussel – account Twente

Wij stellen u voor:

1. Voor de Twentse lobby in Brussel een vergelijkbare constructie te volgen als voor de lobby in Den Haag is getroffen, hetgeen betekent indienstreding van de huidige lobbyist bij provincie Overijssel t.b.v. het account Twente in Brussel en het uitvoeren van het account Twente vanuit het Huis van de Nederlandse Provincies in Brussel;
2. De lobby in Brussel voor het account Twente te concentreren op de doelstellingen en agenda's als overeengekomen in de Twente Board met een accent op de huidige actielijnen van actieplan Twente Werkt! en op doelstellingen van de Twentse gemeenten met name op het gebied van de Integrale Economische Agenda Twente;
3. In te stemmen met het in de kostenopzet opnemen van capaciteit voor coördinatie van de backoffice in Twente, voor zowel de lobby in Den Haag als de lobby in Brussel.
4. Akkoord te gaan met de verdeling van kosten voor de lobby in Brussel - account Twente.
5. Bijgevoegde wijziging van de begroting 2016 vast te stellen.
6. Deze constructie aan te gaan voor de jaren 2016 tot en met 2020 en in 2019 te evalueren.

Toelichting op het voorstel**Inleiding**

Twente is al bijna 10 jaar vertegenwoordigd in Brussel met een eigen EU Office Twente, bekostigd door Netwerkstad Twente. Er zijn resultaten geboekt langs drie strategische lijnen: de internationale oriëntatie in Twente is versterkt, Twente is internationaal gepositioneerd als innovatieve top-technologische regio in een grensoverschrijdende omgeving, en er is - met kennis, contacten, partners, invloed en subsidie vanuit Europa - bijgedragen aan Twentse projecten en doelstellingen. Uw raad heeft in 2011 Brussel bezocht, en velen van u hebben ook op andere momenten deelgenomen aan evenementen in Brussel.

In de Twente Board is aandacht gevraagd voor de intensivering van de internationalisering van Twente, en is aangedrongen op het versterken van de focus en massa. De eigen vertegenwoordiging in Brussel blijkt te kwetsbaar. Er kan synergie en een zwaardere lobby ontstaan door samen te werken met provincie Overijssel en op te schalen naar het niveau van Oost Nederland. Afgelopen periode hebben wij zowel in Overijssel als in Brussel overeenstemming bereikt over een constructie voor de lobby in Brussel, zoals u die ook heeft ingesteld voor de lobby in Den Haag. Er zijn afgelopen tijd goede ervaringen opgedaan met de samenwerking met de provincie ten aanzien van de lobby voor Twente. In dit voorstel wordt voor Twente tegelijkertijd een besparing op de totale kosten gerealiseerd, wordt de kwaliteit van de coördinatie van de lobby in Twente verbeterd, en worden de totale kosten eerlijker verdeeld over de Twentse gemeenten.

Beoogd resultaat

Door de samenwerking met provincie Overijssel/Oost Nederland in het Huis van de Nederlandse Provincies krijgt de boodschap van Twente als HTS&M regio meer gewicht in de internationale samenwerking en raakt Twente ook beter gepositioneerd richting de andere provincies en Nederland als geheel.

Er ontstaat voor Twente in Brussel een effectieve lobby op de schaal van Overijssel/Oost Nederland. De lobbyist voor het account Twente wordt gehuisvest in het Huis van de Nederlandse Provincies. De Twentse lobby wordt zodoende ingebed in de Overijsselse/Oost Nederlandse lobby in Brussel, waardoor deze wordt opgeschaald en aan kracht wint. Door de samenwerking met Overijsselse/Oost Nederlandse actoren kunnen schaalvoordelen worden behaald en ontstaat een win-win situatie door de complementaire expertise van de Twentse lobbyist en de lobbyist voor Oost-Nederland. De Twentse lobby in Brussel wordt hierdoor beter gepositioneerd.

Overwegingen

Eenzelfde constructie voor de lobby in Brussel als voor de lobby in Den Haag

Met provincie Overijssel is voor de lobby in Brussel eenzelfde constructie uitgewerkt als voor de lobby in Den Haag. Dat wil zeggen dat de lobbyist Brussel in dienst komt van provincie Overijssel, en werkt vanuit het Huis van de Nederlandse provincies in Brussel, met het account Twente. Dat doet recht aan de bestuurlijke wens die diverse keren is uitgesproken om de lobby in Brussel op te schalen naar het niveau van Oost Nederland en daardoor sterker te maken.

Met provincie Overijssel heeft overleg plaatsgevonden over de uitwerking hiervan, zij staat hier zeer positief tegenover en wil hier ook daadwerkelijk aan bijdragen. Op 3 maart jl. hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel met instemming kennis genomen van de versterking van de lobby in Brussel door het opnemen van de lobbyist van de regio Twente in de formatie van de ambtelijke organisatie en plaatsing binnen het HNP. Alle seinen staan dus op groen en dat betekent een unieke kans voor Twente om de lobby in Brussel professioneel te positioneren en tegelijkertijd te besparen op de kosten hiervan.

Net als bij de lobby in Den Haag wordt ingezet op maximaal rendement voor Twente door de samenwerking met provincie Overijssel, tegen minimale kosten die door geheel Twente worden gedragen. De Netwerksteden hebben de afgelopen 10 jaar de kosten van de lobby in Brussel voor hun rekening genomen, maar moeten hierop bezuinigen. De lobby is afgelopen jaren in belang gegroeid, en – net als de lobby in Den Haag – een zaak van heel Twente. Ook financieel wordt daarom een zelfde constructie als voor de lobby in Den Haag voorgesteld: financiering door alle 14 gemeenten. Qua procedure betekent dit een wijziging van de begroting 2016 van Regio Twente.

Twente heeft een internationale missie

In Twente zijn recent diverse plannen en structuren vastgesteld die een uitdrukkelijke internationale component hebben en verbinding vragen met Europa. Hierbij kan gedacht worden aan de Integrale Economische Agenda Twente, de Innovatiesprong, de aanbevelingen van de commissie Draijer, de installatie van de Twente Board, het actieprogramma Twente Werkt! en de voorstellen van de Commissie van Wijzen.

De Twentebrede missie, uitgesproken in de Integrale Economische Agenda Twente, als vastgesteld door de 14 colleges, om Twente te positioneren als internationale innovatieve top-technologische kennisregio in een grensoverschrijdende omgeving is onverminderd relevant. Europa biedt een regio als Twente, en daarmee de 14 gemeenten, reële mogelijkheden en kansen om de Twentse ambities op het gebied van werkgelegenheid en regionale economie waar te maken.

Lobby op de schaal van Oost Nederland is krachtiger

Afgelopen jaren is Twente keer op keer de spiegel voorgehouden in te blijven zetten op de kansrijke ontwikkelingen in Twente en daarbij een grotere schaal op te zoeken, zodat de lobby invloedrijker en kansrijker is. De meest logische schaal is de samenwerking met provincie Overijssel, in Brussel ingebed in de Oost Nederlandse lobby. Overijssel werkt samen met Gelderland binnen het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) op het Oost Nederlandse schaalniveau. Dit is ook relevant voor de samenwerking in het Euregio gebied, dat zich verder dan Twente langs de Oost Nederlandse grens uitstrekt.

De provincie is bereid bij te dragen aan de Twentse lobby in Brussel

Provincie Overijssel is enthousiast over de samenwerking, zij stelt kantooruimte en faciliteiten beschikbaar en flexplekken voor bestuurders en ambtenaren die vanuit Twente in Brussel willen werken. Ook neemt zij, net als bij de lobbyist Den Haag, overheadkosten voor haar rekening. Hierdoor kan op de totale kosten een aanzienlijke besparing gerealiseerd worden.

De positionering van Twente en de internationale dossiers zijn relevant voor alle 14 gemeenten

De actuele Europese thema's zijn ook voor gemeenten buiten de Netwerkstad zeer relevant: denk aan het Trans Europese Netwerk voor Transport (TEN-T), de mogelijkheden voor High Tech op het Twentse platteland, de Europese Structuurfondsen, de modernisering van het landbouwbeleid, de inzet van de nieuwe Europese Commissie op het creëren van banen en werkgelegenheid. De belangstelling bij deze gemeenten om in Brussel kennis op te doen en de faciliteiten in Brussel te benutten was afgelopen jaren zeer groot: nagenoeg alle gemeenten zijn op werkbezoek geweest in Brussel, zowel werkbezoeken op maat per gemeente als gezamenlijk tijdens evenementen als de Open Days.

Ook de andere O's prefereren het schaalniveau van Oost Nederland

De lobby in Brussel is gericht op Twentebrede doelstellingen, niet alleen relevant voor alle gemeenten maar ook relevant voor de andere O's (de kennisinstellingen en ondernemers). Ook deze instellingen hebben hun netwerk veelal op een hoger schaalniveau dan Twente, en de opschaling naar het niveau van Oost Nederland zal ook de samenwerking in Brussel met deze partners ten goede komen.

De volgende ontwikkelingen maken bovendien dat het nú het moment is de Twentse lobby in Brussel beter en breder te positioneren:

- Gemeente Enschede heeft besloten niet langer capaciteit om niet ter beschikking te kunnen stellen voor de lobby/ EU Office Twente in Brussel, waardoor de huidige capaciteit 1 fte omvat. De huidige constructie in Brussel met slechts 1 fte in het eigen EU Office Twente blijkt te kwetsbaar.
- De Netwerksteden hebben recent besloten nog € 230.000 te reserveren om in het overgangsjaar 2015 "de winkel te kunnen open houden" en vanaf 2016 op de lobby in Brussel te moeten bezuinigen. Voor de situatie vanaf 2016 is daarom een absolute minimum variant uitgewerkt, maar zelfs deze variant is alleen haalbaar als vanaf 2016 de lobby in Brussel door alle Twentse gemeenten wordt gedragen.
- Tijdens de Open Days 2014 is op verschillende momenten bestuurlijk de wens uitgesproken de lobby voor het account Twente op de schaal van Overijssel / Oost Nederland te organiseren.
- Er is samenwerking ontstaan tussen de subsidie-adviseurs van de Twentse gemeenten, ook waar het gaat om internationale subsidies. Deze samenwerking kan worden benut om Twentse projecten en doelstellingen beter te matchen met Europese subsidies, en de lobby in Brussel daarop aan te sluiten.
- Er is coördinatie in Twente nodig (een back office/klankbord voor beide lobbyisten die bij voortduring schakelt tussen dat wat in Twente speelt en in Brussel/Den Haag) om de effectiviteit van zowel de Haagse als de Brusselse lobby te vergroten, dit kan binnen de lagere begroting voor de lobby gerealiseerd worden. Zonder goede coördinatie in Twente geen effectieve lobby.

Uitwerking account Twente in Brussel – focus en werkwijze

- Voor Twente zijn bij de lobby de gezamenlijke doelstellingen leidend als overeengekomen in de Twente Board (waarin zowel Regio Twente als provincie Overijssel participeert). Tevens zullen de doelstellingen van de Integrale Economische Agenda Twente centraal staan. De ambitie is gericht op concrete internationale kansen voor Twente en het internationaal profileren van Twente als internationale hightech regio met focus op kennis en innovatie. Per activiteit wordt het schaalniveau aangegeven waarop deze het best kan worden uitgevoerd.
- Voor Twente is de portefeuillehouder Internationaal de bestuurlijk opdrachtgever van deze constructie en de secretaris-algemeen directeur Regio Twente is ambtelijk opdrachtgever; het Portefeuilleoverleg Internationaal (thans nog Bestuurlijk Overleg Internationaal) staat open voor deelnemers vanuit de niet-Netwerkstadgemeenten en vanuit provincie Overijssel. Het Portefeuilleoverleg Internationaal is in de nieuwe situatie bestuurlijk verantwoordelijk voor de nieuwe werkwijze. Het Ambtelijk Overleg Internationaal adviseert hierbij. Ook het Ambtelijk Overleg staat open voor deelname vanuit de niet-Netwerkstadgemeenten en provincie Overijssel.
- In het HNP/Oost Nederland is voor het account Twente een werkplek beschikbaar, en er zijn flexplekken voor medewerkers van gemeenten en partners die Brussel bezoeken.

Kosten, baten, dekking

De kosten voor Twente van de huidige constructie in Brussel (met een eigen EU Office Twente en 2 fte zoals het geval was tot en met 2014) zijn ca. € **300.000** per jaar.

Voor het overgangsjaar 2015 is € **230.000** beschikbaar gesteld door Netwerkstad Twente. Inmiddels zijn diverse bezuinigingen in gang gezet.

De kosten vanaf 2016, in de nieuwe situatie, worden op dit moment eveneens geraamd op ca. € **230.000, maar dat is dan inclusief de benodigde ruimte voor coördinatie in Twente.**

Er is voor geheel Twente - door de samenwerking met de provincie Overijssel- dus sprake van een aanzienlijke besparing ten opzichte van de huidige situatie.

In de nieuwe constructie komen de kosten van de lobbyist voor rekening van Twente en de kosten van het kantoor in Brussel (in het HNP) voor rekening van provincie Overijssel.

Om e.e.a. goed te laten functioneren is het noodzakelijk zowel voor de lobby in Den Haag als de lobby in Brussel een coördinatiefunctie in te stellen in Twente. De kosten hiervan zijn vooralsnog geraamd op € 61.000,- . We gaan er hierbij van uit dat het om een deeltijdfunctie gaat die wellicht kan worden verbonden met enkele andere taken. Het betreft de verbinding van de front-office (Brussel-Den Haag) met de backoffice in Twente. Zonder deze coördinatiefunctie ontstaat geen effectieve lobby.

De kosten voor Regio Twente van de lobby in Brussel worden opgenomen in de begroting voor 2016, door middel van een begrotingswijziging (zie bijlage 1). Dat betekent dat de 14 gemeenten hier naar rato van inwonertal aan bijdragen.

Overzicht kosten huidige situatie en inschatting nieuwe situatie.

Begroting lobby Brussel	Huidige kosten* tm 2014	Nieuwe situatie 2016	Opmerking
Uitgaven			
Loonkosten Lobbyist	99.000	99.000	
Reis en verblijfkosten e.d.	37.000	27.000	Lager doordat het gezamenlijk appartement met Arnhem Nijmegen inmiddels is afgestoten.

Kantoor EU Office Twente	13.000		Kosten Provincie (huur eigen EU Office Twente is opgezegd)
Lidmaatschap EUROCIETIES	17.000	17.000	
Lidmaatschap ERRIN	3.000	3.000	
Personeel derden	35.000		
Activiteitenbudget	23.000	25.000	
PIOFACH	20.000	10.000	Lager door kosten HNP door Provincie. Gedeeltelijk Regio Twente, i.v.m. coördinatiefunctie.
Bijdrage activiteiten NT	15.000		
0,5 fte Enschede	50.000		Werd om niet beschikbaar gesteld
Coördinatiefunctie voor de lobby in Den Haag en Brussel		61.000	0,7 fte schaal 12, zowel t.b.v. lobby Den Haag als Brussel
Inkomsten			
Bijdrage activiteiten	-12.000	-12.000	Bijdrage NT steden EUROCIETIES
Totaal	300.000	230.000	

* De huidige kosten komen niet geheel overeen met de begroting door o.a. de 0,5 fte die door Enschede beschikbaar werd gesteld en bijdragen uit het verleden van bv. gemeente Haaksbergen.

Communicatie

In Brussel zal een moment gecreëerd worden om de nieuwe situatie met een feestelijk tintje te lanceren. Richting de partners in Twente en in Brussel zal communicatie worden voorbereid.

Vervolg

De huur van het huidige EU Office Twente loopt per 1 januari 2016 af. Vooruitlopend hierop zal de lobbyist met het account Twente alvast verhuizen naar het HNP.

Bijlagen

Begrotingswijziging 2016 nr. 1

Enschede, 26 maart 2015

Dagelijks bestuur,

secretaris,

voorzitter,

dr. Ing. G.J.M. Vos

mr. G.J. de Graaf

Besluit van de regioraad, gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van

Vastgesteld in de vergadering van de regioraad van

secretaris,

voorzitter,