

AANWIJZINGSBESLUIT ACTIVITEITEN VAN ALGEMEEN BELANG REGIO TWENTE

Besluit van de regioraad van Regio Twente van 1 juli 2015, houdende aanwijzing van activiteiten van algemeen belang (Aanwijzingsbesluit activiteiten van algemeen belang Regio Twente)

Gelet op artikel 25h, zesde lid, van de Mededingingswet;

BESLUIT

Artikel 1

Als economische activiteiten van algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet worden aangewezen:

- a. de exploitaties van de recreatieparken Hulsbeek (Oldenzaal), Rutbeek (Enschede) en Lageveld (Wierden), en
- b. de exploitatie van het Arboretum Poortbulten.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 juli 2014.

Artikel 3

Dit besluit wordt aangehaald als: Aanwijzingsbesluit activiteiten van algemeen belang Regio Twente.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de regioraad van Regio Twente van 1 juli 2015

secretaris,

voorzitter,

dr. Ing. G.J.M. Vos

mr. G.J. de Graaf

TOELICHTING

1. Inleiding

Sinds 1 juli 2014 moeten overheden voldoen aan de Wet Markt en Overheid.¹ Deze wet bevat gedragsregels voor overheden, indien zij er voor kiezen goederen of diensten zelf of via hun overheidsbedrijven op de markt aan te bieden. Omdat overheden bij het verrichten van economische activiteiten gebruik maken van publieke middelen zou dit tot concurrentievervalsing met bedrijven

kunnen leiden. Met de Wet Markt en Overheid wordt beoogd die concurrentievervalsing tegen te gaan en zo gelijk mogelijke concurrentieverhoudingen tussen overheden en bedrijven te creëren.

De belangrijkste gedragsregel is dat de overheid dergelijke activiteiten mag aanbieden, maar dan in beginsel aan de afnemer de integrale kostprijs in rekening moet brengen. Verder bevat de wet bepalingen over het gebruik van overheidsgegevens voor die activiteiten en over functiescheiding tussen uitvoerders en toezichhouders op die activiteiten. Voor overheidsbedrijven geldt, dat de overheid deze niet mag bevoordelen bijvoorbeeld door hen diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs.

De Wet Markt en Overheid is niet van toepassing op economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Om van deze uitzondering op de gedragsregels uit de wet gebruik te kunnen maken is een besluit van de regioraad noodzakelijk, waarin bepaald is dat specifiek benoemde activiteiten worden verricht in het algemeen belang.

Het onderhavige besluit strekt hiertoe. Meer concreet worden de exploitaties van de recreatieparken Hulsbeek (Oldenzaal), Rutbeek (Enschede) en Lageveld (Wierden) en het Arboretum Poortbulten aangewezen als economische activiteiten van algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

2. Onderzoek toekomst recreatieparken

Recent is in opdracht van Regio Twente onderzoek gedaan naar de toekomst van de recreatieparken Hulsbeek (Oldenzaal), Rutbeek (Enschede) en Lageveld (Wierden).² Deze recreatieparken zijn ondergebracht bij Regio Twente, die zorg draagt voor de ontwikkeling, het beheer en het onderhoud van de parken. Belangrijke uitgangspunten bij het onderzoek waren behoud van de maatschappelijke waarde van de parken, de laagdrempeligheid en de toegankelijkheid. In het onderzoek zijn drie toekomstscenario's en zeven organisatiemodellen in kaart gebracht, beoordeeld en onderzocht. Besloten is het huidige beheer de komende jaren te optimaliseren. Dit houdt in dat de recreatieparken eigendom blijven van Regio Twente. De huidige beheerorganisatie wordt op onderdelen aangepast waardoor de efficiency van het beheer verder omhoog gaat en de inkomsten worden vergroot. De overheidsbijdrage aan de exploitaties van de drie parken kan hierdoor de komende jaren dalen. De maatschappelijke waarde blijft in dit model geborgd. Ook de laagdrempeligheid en toegankelijkheid blijven behouden, doordat de invloed van Regio Twente en deelnemende gemeenten blijft bestaan.

In het onderzoek is tevens bezien of het complete beheer en de organisatie van de drie recreatieparken zou kunnen worden overgedragen aan een marktpartij. Gelet op het feit dat de exploitaties op dit moment nog steeds verliesgevend zijn en gehecht wordt aan de maatschappelijke waarde, de laagdrempeligheid en de toegankelijkheid van de recreatieparken is dit de komende jaren geen optie.

3. Arboretum Poortbulten

Gelet op het afwijkende karakter van Arboretum Poortbulten is deze buiten het advies over de toekomst van de recreatieparken gehouden. Er wordt bezien of het Arboretum Poortbulten op termijn aan een natuur beherende organisatie kan worden overgedragen.

¹ Wet van 24 maart 2011 tot wijziging van de Mededingingswet ter invoering van regels inzake ondernemingen die deel uitmaken van een publiekrechtelijke rechtspersoon of die hiermee zijn verbonden (aanpassing Mededingingswet ter invoering van gedragsregels voor de overheid) (*Stb.2011*, 162).

² Zie "Advies toekomst recreatieparken Regio Twente" d.d. 3 april 2014 van KplusV.

4. Algemeen belang

De functie van de recreatieparken en het arboretum is nog steeds actueel. Vele honderdduizenden bezoekers per jaar maken hiervan gebruik. Er is en blijft behoefte aan laagdrempelige en toegankelijke dagrecreatie in Twente. Laagdrempelig staat hierbij voor betaalbaar en goedkoop. Toegankelijk staat voor openbare toegang en goede bereikbaarheid.

In het onderhavige geval is sprake van economische activiteiten van Regio Twente die in het algemeen belang worden uitgeoefend omdat de markt daarin niet voorziet (markt falen). Door de exploitaties van de recreatieparken en het arboretum door Regio Twente worden de verhoudingen op de interne markt niet onevenredig verstoord.

Het besluit werkt terug tot en met 1 juli 2014, de datum waarop aan de Wet Markt en Overheid moet zijn voldaan.