

**Auteur** : H.M. Bolhaar  
**Datum** : 11 mei 2011  
**Code** : 2011/2  
**Reg.nr.** : 11002680

**Agendapunt: 6**

**Onderwerp** : Overdracht aandelen Twence B.V. aan gemeenten.

## Samenvatting

Voorgesteld wordt in te stemmen met de tekst van 6 overdrachtsdocumenten, die vervolgens aan de gemeenten worden voorgelegd, en met de overdracht van de aandelen in Twence aan de gemeenten overeenkomstig deze documenten.

## Aan de regiораad,

### 1 Inleiding

Op 14 oktober 2009 heeft uw raad vastgesteld het Strategisch plan herziening aandeelhouderschap Twence. Kernpunten hierin zijn o.a. dat Twence primair een nutsbedrijf is voor afval en energie en dat het collectief aandeelhouderschap van Regio Twente wordt omgezet in een individueel aandeelhouderschap van de deelnemende gemeenten (inclusief de gemeente Berkelland waarmee een specifieke regeling is getroffen bij de opheffing van de voormalige gemeente Neede).

De huidige aandeelhouders in Twence B.V. zijn Twence Beheer B.V. (81,9% in de vorm van gewone aandelen), Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen (3,1% in de vorm van gewone aandelen; het gaat hier om een samenwerkingsverband van 4 gemeenten) en Attero B.V. (15% in de vorm van cumulatief preferente aandelen; Attero is de nieuwe naam voor Essent Milieu B.V.). De aandelen van Twence Beheer B.V. zijn voor 100% in handen van Regio Twente. Bij de verdeling van de aandelen over de gemeenten gaat het derhalve om de aandelen die Twence Beheer B.V. in Twence B.V. heeft.

In het Strategisch plan is de overdracht van de aandelen gekoppeld aan enkele verplichtingen die de gemeenten blijven behouden. Het gaat om:

1. de levering van alle huishoudelijk afval en gft aan Twence, in het bijzonder het afvalleveringscontract voor de levering van 220.000 ton brandbaar huishoudelijk afval dat nog tot 1 juli 2022 loopt;
2. de financiële garantstelling die voor de bouw van de eerste en tweede verbrandingslijn van Twence is afgegeven;
3. het voortzetten van de transportkostenegaliseringsregeling;
4. de bijdrage uit het dividend voor de Agenda van Twente;

Voor meer gedetailleerde informatie over het in dit voorstel vermelde onderwerpen verwijzen wij u naar het Strategisch plan dat u op de website van Regio Twente kunt raadplegen.

### 2 Uitwerking

In opdracht van Regio Twente zijn door het advocaten- en notarissenkantoor KienhuisHoving diverse documenten gemaakt die de overdracht van de aandelen regelen dan wel daarmee annex zijn. Deze documenten zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau (portefeuillehouders afval en financiën) met de gemeenten besproken. De volgende documenten liggen te besluitvorming voor:

1. Raamovereenkomst (bijlage 1);
2. Akte van statutenwijziging (bijlage 2);
3. Aandeelhoudersovereenkomst met Attero (bijlage 3);
4. Akte van levering aandelen door Twence Beheer B.V. aan Regio Twente (bijlage 4);
5. Akte van levering aandelen door Regio Twente aan gemeenten (bijlage 5);
6. Aandeelhoudersovereenkomst gemeenten (bijlage 6);

## **2.1 Raamovereenkomst**

In deze overeenkomst leggen de gemeenten, Regio Twente, Twence Beheer B.V. en Twence B.V. nadrukkelijk alle stappen vast die moeten leiden tot de beoogde wijziging van het aandeelhouderschap. Deze stappen zijn:

1. de aandeelhoudersvergadering van Twence neemt een besluit tot onder meer een statutenwijziging m.b.t. de doelstelling en de kwaliteitseis voor de aandeelhouders;
2. alle partijen bij de Raamovereenkomst gaan een nieuwe aandeelhoudersovereenkomst met Attero aan;
3. Twence Beheer B.V. draagt haar aandelen over aan Regio Twente;
4. Twence B.V. wijzigt haar statuten waarbij onder meer het aandelenkapitaal wordt gesplitst;
5. Regio Twente draagt haar gewone aandelen in Twence over aan de Twentse gemeenten;
6. de partijen bij de Raamovereenkomst gaan een aandeelhoudersovereenkomst aan waarin een aantal specifieke aangelegenheden (zie 2.6) worden geregeld;
7. Regio Twente gaat over tot ontbinding van Twence Beheer B.V.

Middels ondertekening van de Raamovereenkomst geven de gemeenten onherroepelijk volmacht om de in deze overeenkomst opgenomen rechtshandelingen aan te gaan en de daartoe benodigde documenten te ondertekenen overeenkomstig de aan de gemeenten voorgelegde concepten.

## **2.2 Akte van statutenwijziging**

Hierin zijn, voor zover relevant, opgenomen de beslispunten uit het Strategisch plan. Het gaat hierbij o.a. om de doelstelling (nutsbedrijf), de kwaliteitseisen die aan een aandeelhouder worden gesteld (verplichte levering afval), de overdracht van aandelen (zie bijlage 7), de uitgifte van nieuwe aandelen (zie bijlage 8), het strategisch meerjarenbeleidsplan, investeringsbeslissingen en volgorde in de winstverdeling (zie bijlage 9).

De wijzigingsakte voorziet voorts in een juridische waarborg dat Regio Twente uit de winst van Twence B.V. het nog resterende bedrag voor de Agenda van Twente ontvangt. In het voorstel aan de regioraad d.d. 29 juni 2009 hebben wij aangegeven dat wij in elk geval zekerheid willen over de juridische waarborgen als het gaat om de uitkering van het dividend van € 80 miljoen (thans nog ongeveer € 64 miljoen) voor de Agenda van Twente. Bij brief van 14 september 2009 hebben wij de mogelijkheden daarvoor aangegeven: contractuele regeling of bijzonder aandeel. In het kader van de besluitvorming over het Strategisch plan is afgesproken bij de uitwerking tot een keuze te komen. Wij kiezen voor de invoering van tijdelijk-winstdelende-preferente aandelen (ook wel gouden aandeel genoemd) om een ingewikkelde contractuele rechtsverhouding te voorkomen. Voorts betekent dit een duidelijke regeling bij de toetreding van nieuwe aandeelhouders. Door het dividend voor de Agenda van Twente te verbinden aan Regio Twente worden nieuwe aandeelhouders hiermee niet belast. Bovendien is Regio Twente op deze wijze betrokken bij de afwegingen in de aandeelhoudersvergadering worden gemaakt over de jaarlijkse winstuitkeringen omdat de uitkeringen aan voorwaarden gebonden zijn.

Twence Beheer B.V. heeft thans 819.000 gewone aandelen in Twence B.V. Deze worden gesplitst in 818.181 gewone aandelen, die aan de gemeenten worden overgedragen, en 819 tijdelijk-winstdelende-preferente aandelen, die aan Regio Twente worden overgedragen. Statutair wordt bepaald dat uit de winst eerst het reguliere dividend van € 2,5 miljoen aan de gemeenten wordt uitgekeerd en dat daarna Regio Twente het dividend (beoogd is € 8 miljoen per jaar) voor de Agenda van Twente ontvangt (zie bijlage 10). Vastgelegd wordt deze regeling geldt totdat de € 80 miljoen is uitgekeerd. In verband daarmee wordt een statutenwijziging onderworpen aan goedkeuring door Regio Twente.

Omdat Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen ook over gewone aandelen beschikt wordt aan dit samenwerkingsverband met betrekking tot de uitkering van het extra dividend naar verhouding eenzelfde positie als Regio Twente toegekend.

De voormalige gemeente Neede was tot 1 januari 2005 deelnemer in Regio Twente. In het kader van de uittredingsregeling is met deze gemeente een overeenkomst gesloten waarin is vastgelegd dat de tussen Neede en Regio Twente op 31 december 2004 geldende rechten en plichten m.b.t. afvalverwerking na het opgaan van Neede in de gemeente Berkelland onverkort van kracht blijven en dat Neede op dit gebied wordt geschouwd als ware zij deelnemer in Regio Twente. Expliciet is daarbij geregeld dat Berkelland naar verhouding een bijdrage uit het dividend van Twence ontvangt. Dit heeft dus ook betrekking op het extra dividend dat voor de Agenda van Twente wordt uitgekeerd.

### **2.3 Aandeelhoudersovereenkomst met Attero**

Essent N.V. had 15% cumulatief preferente aandelen in Twence B.V. Deze zijn buiten de overdracht van de aandelen van Essent N.V. aan RWE gebleven en met goedkeuring van de aandeelhoudersvergadering van Twence B.V. overgedragen aan Essent Milieu B.V. (thans genaamd Attero) waarvan de aandelen voor 100% bij publiekrechtelijke lichamen berusten. In het kader van deze overdracht hebben Twence B.V. en Twence Beheer B.V. een aandeelhoudersovereenkomst met Attero gesloten waarin de verplichting is opgenomen dat de hierin opgenomen rechten en plichten bij een aandelenoverdracht overgaan op de gemeenten. Materieel wordt de bestaande overeenkomst niet gewijzigd. Aspecten van formele aard maken dat de eenvoudigste route is een nieuwe overeenkomst vast te stellen.

### **2.4 Akte van levering aandelen door Twence Beheer B.V. aan Regio Twente**

Zoals hiervoor al is aangegeven heeft Regio Twente niet rechtstreeks aandelen in Twence B.V. Deze aandelen berusten bij Twence Beheer B.V. waarvan Regio Twente voor 100% aandeelhouder is. Voordat Regio Twente derhalve de aandelen aan de gemeenten kan overdragen moeten deze eerst van Twence Beheer B.V. zijn verkregen. Deze overdracht wordt aangemerkt als een dividenduitkering.

### **2.5 Akte van levering aandelen door Regio Twente aan gemeenten**

De volgende stap in de overdracht van aandelen is die tussen Regio Twente en de gemeenten. Dit vindt plaats in de vorm van een uitkering in natura.

De verdeling van de aandelen vindt, conform uw besluit over het strategisch plan, plaats op basis van het inwoneraantal op 1 januari 2010. Daarbij geldt voor de gemeente Rijssen-Holten dat het inwoneraantal van de voormalige gemeente Holten niet wordt meegerekend omdat het afval uit Holten op basis van lopende verplichtingen elders wordt verwerkt. Voor de gemeente Berkelland wordt op basis van een met deze gemeente gesloten overeenkomst het inwoneraantal van de voormalige gemeente Neede per 31 december 2004 aangehouden. Het vorenstaande leidt tot een aandelenverdeling die op bijlage 5 is weergegeven.

Door de aandelenoverdracht worden de gemeenten individueel aandeelhouder in Twence B.V.

### **2.6 Aandeelhoudersovereenkomst gemeenten**

Overdracht van aandelen aan de gemeenten betekent dat er afspraken moeten worden gemaakt over verplichtingen die nu bij Regio Twente berusten en over enkele andere aangelegenheden.

Voor wat betreft de verplichtingen gaat het om de financiële garantstelling die Regio Twente in het kader van de bouw van de eerste en tweede verbrandingslijn heeft afgegeven en het afvalaanleveren en verwerkingscontract dat nog tot 1 juli 2022 geldt. In afwijking van het Strategisch plan wordt er om juridische redenen voor gekozen de bestaande contracten te handhaven en in de aandeelhoudersovereenkomst een verplichting van de gemeenten jegens Regio Twente op te nemen.

Daarnaast wordt vastgelegd de wijze waarop de middelen voor de Agenda van Twente aan Regio Twente worden uitgekeerd en dat de huidige transportkostenegaliseringsregeling die tussen de gemeenten van kracht is, wordt gecontinueerd. Tenslotte bevat de overeenkomst een meeverkoopplicht. Voor het geval gemeenten die tezamen houder zijn van 85% van de gewone aandelen overeenkomen dat zij alle aandelen in Twence wensen te vervreemden aan een derde partij, dan zijn ook de gemeenten die niet wensen te verkopen verplicht hun aandelen mee te verkopen.

## **3 Overige beslispunten Strategisch plan**

De besluitvorming beperkt zich in dit stadium tot de acties die moeten worden ondernomen m.b.t. de overdracht van de aandelen. In het Strategisch plan zijn ook diverse beslispunten opgenomen die betrekking hebben op de uitwerking van aanbevelingen op het gebied van afval, klimaatbeleid en duurzaamheid. Deze aspecten zullen, zodra ze zijn uitgewerkt, aan de colleges van burgemeester en wethouders (i.c. de betreffende portefeuillehoudersoverleggen) worden voorgelegd. Daarnaast zijn er beslispunten die zich richten op de organisatie en/of bedrijfsvoering van Twence. Die worden door het bedrijf opgepakt, waar nodig in samenspraak met de colleges.

Een belangrijke reden voor het in 2008 genomen besluit om de aandelen van Twence niet aan een marktpartij te verkopen is de maatschappelijke meerwaarde van het aandeelhouderschap. In bijgaande, door Twence opgestelde, notitie wordt ingegaan op die meerwaarde (bijlage 10).

#### **4 Besluitvorming met betrekking tot overdracht aandelen**

De besluitvorming over de overdracht van de aandelen wordt in twee stappen genomen. Allereerst dient binnen Regio Twente worden besloten de aandelen (die formeel bij Twence Beheer berusten) aan de gemeenten over te dragen en daarna moet elke gemeente een besluit nemen om de aandelen te verwerven. Feitelijk besluiten de gemeenten tot het deelnemen in een besloten vennootschap.

De besluitvorming binnen de gemeenten dient plaats te vinden op basis van gelijklopende documenten. Daarom is het gewenst de besluitvormingprocedure binnen Regio Twente tevens te gebruiken om overeenstemming over de inhoud van deze documenten te verkrijgen.

##### **4.1 Procedure tot behandeling in regioaad van 11 mei 2011**

Nadat in de voorbereiding de stukken al met de gemeenten waren besproken (ambtelijk en in het gezamenlijk portefeuillehoudersoverleg afval en financiën) is het concept-regioaadsvoorstel met de overdrachtsdocumenten en enkele andere bijlagen (o.a. overzicht vragen en antwoorden; bijlage 11) begin november 2010 aan de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden toegezonden. Ook vanaf dat moment is er uitvoerig met de gemeenten gecommuniceerd: radenconferentie, twee keer gezamenlijk portefeuillehoudersoverleg afval en financiën, ambtelijk overleg en beantwoording vragen (bijlage 12) en nadere vragen (bijlage 13).

##### **4.2 Portefeuillehoudersoverleg afval en financiën d.d. 7 april 2011**

Naar aanleiding van het op 7 april 2011 gehouden gezamenlijke portefeuillehoudersoverleg afval en financiën hebben wij besloten het concept van de aandeelhoudersovereenkomst gemeenten (bijlage 6) nog wat aan te passen. Het gaat hierbij om:

- Artikel 2, lid 3: in de oude tekst staat dat 40% van de winst aan de aandeelhouders wordt uitgekeerd, mits de solvabiliteit alsdan minimaal 28% is. Dit wordt vervangen door te bepalen dat in het laatste jaar van periode I (naar verwachting in 2017) overleg tussen de directie van Twence en de aandeelhouders plaatsvindt over het dividendbeleid na afloop van periode I. Hiermee komen wij tegemoet aan de wens dat het niet gewenst is dat de gemeenten zich nu al vastleggen op percentages. In (naar verwachting) 2017 kan dan een evaluatie van het tarieven- en dividendbeleid plaatsvinden.
- In artikel 8, lid 1 in wordt '85%' vervangen door '67%'. Het percentage van 85% werd te hoog geacht. Aansluiting is gezocht bij een 2/3 meerderheid zoals dat vaker voor een gekwalificeerde meerderheid wordt gebruikt.

Niet overgenomen hebben wij de suggestie om artikel 7, lid 2 te schrappen. De alternatieve tekst die wij aan de portefeuillehouders afval en financiën hebben voorgelegd is wel in de concept aandeelhoudersovereenkomst opgenomen. Hierdoor wordt de waardebeoordeling bij een vrijwillige verkoop van de aandelen minder beperkt. Wij vinden het van belang dat de overige Twentse aandeelhouders niet de dupe worden van een eventuele waardedaling van de aandelen ten gevolge van het feit dat één of meer gemeenten in de toekomst geen afval meer aan Twence leveren. In de beslispunten van het Strategisch plan is ook opgenomen dat aan het aandeelhouderschap de levering van afval verbonden is. Voorts voelen wij er niet voor dat de overige aandeelhouders of Twence kunnen worden verplicht aandelen van een gemeente over te nemen.

##### **4.3 Procedure bij gemeenten na behandeling in regioaad**

Zo spoedig mogelijk na 11 mei 2011 worden de overdrachtsdocumenten met een modelvoorstel en – besluit toegezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders t.b.v. het besluit om de aandelen te verwerven en daarmee de deelname in Twence B.V.

Op grond van artikel 160, lid 1 van de Gemeentewet is het college bevoegd hiertoe te besluiten. In lid 2 is bepaald dat het college pas kan besluiten nadat de gemeenteraad een ontwerp-besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Het besluit van het college behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten. Vanuit Regio Twente is hierover op ambtelijk niveau vooroverleg met de provincie gevoerd. Een model-brief aan gedeputeerde staten wordt aan de gemeenten verstrekt.

Na de goedkeuring door gedeputeerde vinden de nodige aktepasseringen plaats waarmee de overdracht van de aandelen en de daaraan verbonden afspraken formeel worden geregeld. De beoogde datum van de aandelenoverdracht is 1 november 2011.

## **Voorstel**

Wij stellen u voor in te stemmen met:

1. de concepten van:
  1. Raamovereenkomst (bijlage 1);
  2. Akte van statutenwijziging (bijlage 2; de wijzigingen t.o.v. de huidige tekst zijn zichtbaar gemaakt middels onderstreping c.q. doorhaling);
  3. Aandeelhoudersovereenkomst met Attero (bijlage 3);
  4. Akte van levering aandelen door Twence Beheer B.V. aan Regio Twente (bijlage 4);
  5. Akte van levering aandelen door Regio Twente aan gemeenten (bijlage 5) ;
  6. Aandeelhoudersovereenkomst gemeenten (bijlage 6);
2. de overdracht van de aandelen in Twence aan de gemeenten overeenkomstig de onder 1 ad 1 t/m ad 6 vermelde documenten.
3. de gemeenten te verzoeken de aandelen in Twence te verwerven en daarmee in deze besloten vennootschap deel te nemen overeenkomstig de onder 1 ad 1 t/m ad 6 vermelde documenten.

Enschede, 11 april 2011

Dagelijks bestuur,

secretaris,

dr. J.M.E. Traag

voorzitter,

P.E.J. den Oudsten

## **Bijlagen**

1. Raamovereenkomst;
2. Akte van statutenwijziging;
3. Aandeelhoudersovereenkomst met Attero;
4. Akte van levering aandelen door Twence Beheer B.V. aan Regio Twente;
5. Akte van levering aandelen door Regio Twente aan gemeenten;
6. Aandeelhoudersovereenkomst gemeenten;
7. Schema overdracht aandelen;
8. Schema uitgifte nieuwe aandelen;
9. Schema winstverdeling;
10. Notitie maatschappelijke meerwaarde aandeelhouderschap Twence;
11. Overzicht vragen en antwoorden;
12. Beantwoording vragen gemeenten inzake overdracht aandelen Twence;
13. Beantwoording nadere vragen gemeenten inzake overdracht aandelen Twence.