

Voorstel regiораad



Auteur : Nanda Kokkeler, Mathijs Bekhuis

Datum : 12 oktober 2011

Code : 2011/4

Reg.nr. : 11006961

Agendapunt: 10

Onderwerp : Voorfinanciering regionale samenwerking Transitie Jeugdzorg Twente

Samenvatting

In een bestuurlijk afstemmingsoverleg Transitie Jeugdzorg Twente wordt door alle 14 Twentse gemeenten nader verkend hoe samenwerking bij de transitie van jeugdzorgtaken naar gemeenten vormgegeven kan worden. Bestuurlijke aansturing van de Transitie Jeugdzorg en de decentralisatie AWBZ-begeleiding wordt hierbij geïntegreerd vormgegeven en gecoördineerd. Aan de hand van de startnotitie Transitie Jeugdzorg Twente wordt momenteel een plan van aanpak uitgewerkt. De samenwerking op Twentse schaal heeft gevolgen voor inzet van capaciteit en middelen, waardoor invoeringskosten worden gemaakt voor de transitie Jeugdzorg. Deze kosten kunnen ten laste worden gebracht van (een deel) van de op termijn door het Rijk gestelde incidentele middelen voor invoering. Om vertraging van de invoering te voorkomen is het belangrijk niet te wachten tot het moment van overdracht van deze middelen, maar nu te starten met de implementatie. Regio Twente wordt daarom gevraagd € 200.000,- voor te financieren ten behoeve van de Transitie Jeugdzorg Twente voor de jaren 2011 en 2012. Wanneer het Rijk over gaat tot overdracht van de incidentele middelen kan de voorfinanciering worden verrekend met de gemeenten.

Aan de regiораad,

Aanleiding

Sinds maart 2011 oriënteren de bestuurders uit de bestuurscommissie Publieke Gezondheid en het bestuurlijk afstemmingsoverleg Wmo zich op de komende transitie van de jeugdzorgtaken naar gemeenten. Zij hebben besloten tot een bestuurlijk afstemmingsoverleg Transitie Jeugdzorg Twente waarin door de wethouders jeugd van alle 14 gemeenten nader verkend wordt hoe de samenwerking binnen de regio vormgegeven kan worden. Aangezien vraagstelling en de impact voor gemeenten op hoofdlijnen gelijk zal zijn, is de overtuiging dat regionale samenwerking zal leiden tot efficiency voordelen en ook tot meer effectiviteit in het belang van het kind en zijn opvoeder(s). U bent hierover voor de zomer door de heer Coes geïnformeerd.

Op 6 juli 2011 is in het eerste bestuurlijk overleg Transitie Jeugdzorg Twente de 'startnotitie' besproken waarin onder meer een voorstel voor samenwerking wordt gedaan. Daarnaast is besloten om de bestuurlijke aansturing van de transitie jeugdzorg en de decentralisatie AWBZ-begeleiding geïntegreerd vorm te geven. Er zijn 4 bestuurlijke trekkers benoemd (Hellendoorn, Enschede, Hengelo en Twenterand), zij zullen gezamenlijk de transitie jeugdzorg en de decentralisatie AWBZ-begeleiding coördineren. Van de ambtelijk vertegenwoordigers wordt overleg en afstemming gevraagd.

Als basis voor de wijze waarop de samenwerking wordt ingericht, wordt het advies gehanteerd van de commissie Kerckhaert (voor regionale samenwerking d.d. 17 februari 2010). Kortom, regionale samenwerking wordt ingericht als verlengstuk van de gemeente met respect voor de autonomie van iedere gemeente. Aan de colleges van de 14 Twentse gemeenten is gevraagd de startnotitie voor 1 oktober 2011 vast te stellen.

Gevolgen samenwerking Twente

Uit de startnotitie blijkt dat de samenwerking ook gevolgen heeft voor de inzet van capaciteit en middelen. In lijn met de samenwerking binnen Regio Twente stellen gemeenten ambtelijke capaciteit ten behoeve van de samenwerking beschikbaar. Maar daar bovenop is additionele capaciteit van de ambtelijke trekkers nodig om het proces te leiden, als een vorm van projectleiding. In eerste instantie wordt daarbij uitgegaan van een inzet van twee jaren. De ambtelijke ondersteuning is voor 2011 door Regio Twente toegezegd voor twee dagen per week. Voor 2012 zullen hiervoor echter afspraken met Regio Twente gemaakt moeten worden voor voortzetting. Daarnaast is verzocht tot een voorstel voor gezamenlijke communicatie waarvoor een communicatieplan wordt opgesteld, met daarbij beperkte mogelijkheden voor uitingen. Tevens wordt voorzien dat inzet voor onderzoek nodig is om noodzakelijke gegevens van en voor de individuele gemeenten met betrekking tot cijfers binnen de jeugdzorg inzichtelijk te maken. De startnotitie wordt momenteel uitgewerkt tot een plan van aanpak, dat op 23 november 2011 in het bestuurlijk overleg Transitie Jeugdzorg Twente wordt voorgelegd. In dit overleg komen verijningen rond financiën aan de orde.

De totale kosten voor 2011 en 2012 worden nu globaal geschat op € 100.000,- per jaar:

- ureninzet	€ 60.000,-
- communicatieplan	€ 25.000,-
- werkbudget	€ 15.000,-

De gemeenten zullen door de bestuurlijke trekkers verzocht worden om zoals gebruikelijk in de regionale samenwerking, gezamenlijk bij te dragen aan de vergoeding van deze kosten.

Afspraken invoeringskosten Rijk

Op basis van het bestuursakkoord¹ stelt het Rijk 64 miljoen incidenteel beschikbaar voor de invoeringskosten van de decentralisatie van jeugdzorg. Dit bedrag is opgesplitst in 16 miljoen dat beschikbaar komt in 2012 en 48 miljoen voor het jaar 2013. Het Rijk, IPO en VNG dienen afspraken te maken over de verdeling van deze middelen.

Op dit moment is de exacte verdeling van deze invoeringskosten voor de Transitie Jeugdzorg nog onbekend. Een indicatie kan worden gemaakt op basis van een evenredige verdeling van de middelen per inwoner. Wanneer dit het uitgangspunt wordt kan Twente gezamenlijk rekenen op 2,5 miljoen euro (circa 4 euro per inwoner).

Financiering samenwerking op Twentse schaal

Zoals is beschreven onder 'gevolgen samenwerking Twente' zullen er op Twentse schaal kosten worden gemaakt voor de Transitie Jeugdzorg. Een deel van deze kosten kunnen ten laste worden gebracht van (een deel), van de op termijn door het Rijk beschikbaar gestelde incidentele middelen. Om vertraging van de invoering te voorkomen is het belangrijk niet te wachten tot het moment van overdracht van deze middelen, maar nu te starten met de implementatie.

Regio Twente is in staat de € 200.000,- ten behoeve van de Transitie Jeugdzorg Twente voor de jaren 2011 en 2012 voor te financieren. Wanneer het Rijk over gaat tot overdracht van de incidentele middelen kan de voorfinanciering worden verrekend met gemeenten. Bij retournering zullen deze kosten derhalve worden verrekend met de individuele gemeenten, op een zodanige wijze² die recht doet aan de verdeling zoals deze ook door het Rijk wordt toegepast. Mogelijke restanten van het ter beschikking gestelde budget zullen worden overgeheveld naar 2013.

De bestuurlijke trekkers van de Transitie Jeugdzorg Twente zullen hiertoe in 2012 of 2013 een voorstel doen aan het DB Regio Twente, die overgaat tot de uitvoering van uw besluit.

¹ Bestuursakkoord 2011-2015 Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en Rijk

² Indien de voorgestelde verrekening uiteindelijk onmogelijk blijkt zal, uiterlijk in 2013, verrekening plaats vinden met Twentse gemeenten op basis van inwoneraantallen 2013.

Om u een indicatie te geven van de kosten die in 2013 met u verrekend worden is de onderstaande tabel toegevoegd. Deze verdeling is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2011.

Gemeente	Inwoners	Bijdrage 2011 en 2012 *
Almelo	72.633	€ 23.220
Borne	21.567	€ 6.895
Dinkelland	26.054	€ 8.329
Enschede	157.947	€ 50.493
Haaksbergen	24.450	€ 7.816
Hellendoorn	35.771	€ 11.435
Hengelo	80.780	€ 25.824
Hof van Twente	35.582	€ 11.375
Losser	22.677	€ 7.249
Oldenzaal	32.186	€ 10.289
Rijssen-Holten	37.439	€ 11.969
Tubbergen	21.174	€ 6.769
Twenterand	33.731	€ 10.783
Wierden	23.627	€ 7.553
Totaal	625.618	€ 200.000

** de verdeling voor de bijdrage op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2011*

Uiterlijk in 2016 moet de decentralisatie van alle onderdelen van de jeugdzorg zijn gerealiseerd. Dit is een eerste stap om geld vrij te maken voor regionale samenwerking op dit terrein. De komende jaren zullen nadere besluiten aan u worden voorgelegd.

Voorstel

U wordt gevraagd in te stemmen met:

1. de voorfinanciering van de initiële invoeringskosten van € 200.000, - (2 x € 100.000, -) van de transitie jeugdzorg Twente 2011 en 2012 door Regio Twente;
2. de afspraak dat elke individuele gemeente, ongeacht de hoogte van de rijksbijdrage, haar aandeel in de voorfinanciering terugbetaalt op het moment dat zij de invoeringskosten van het Rijk ontvangt.

Enschede, 19 september 2011

Dagelijks bestuur,

secretaris,

voorzitter,

K. de Vries, a.i.

P.E.J. den Oudsten