

## Herijking afvalleveringscontract brandbaar huishoudelijk restafval en gft

### 1 Vertreksituatie

- Er is een bestaand contract dat nog loopt tot 1 juli 2022 op basis waarvan Regio Twente (lees de Twentse gemeenten) jaarlijks 220.000 ton brandbaar huishoudelijk afval aan Twence moet leveren en betalen.
- De gemeenten bezitten zelf geen 220.000 ton brandbaar huishoudelijk afval. Daarom is in 2001 bij de oprichting van Twence in een tussen Regio Twente en Twence gesloten managementovereenkomst afgesproken dat Twence de *inspannings*verplichting heeft om per jaar 70.000 ton bedrijfsafval te contracteren. De door de gemeenten aangeleverde hoeveelheid brandbaar huishoudelijk afval bedroeg in:
  - 2004: 185.000 ton;
  - 2005: 170.000 ton;
  - 2006: 174.000 ton;
  - 2007: 176.000 ton;
- Twence heeft het contract met Regio Twente als zekerheid gesteld bij banken (BNG/Waterschapsbank) en in het kader van de crossboarderlease. Voor een volumevermindering geldt een meldingsplicht waarbij Twence moet aantonen dat deze vermindering anderszins wordt gecompenseerd.
- Op basis van de gemeenschappelijke regeling van Regio Twente zijn de gemeenten ook verplicht het gft-afval dat bij huishoudens wordt ingezameld ter verwerking bij Twence aan te bieden. Er is geen volumeverplichting bepaald.
- De composteringsinstallatie is niet afgeschreven. In de afgelopen jaren zijn nieuwe investeringen gedaan.

### 2 Onderdelen herijking

De herijking van het afvalleveringscontract richt zich op de volgende 3 onderdelen:

1. duur;
2. volume;
3. tarief;

#### 2.1 Duur

##### 2.1.1 Brandbaar huishoudelijk restafval

Met betrekking tot *brandbaar huishoudelijk restafval* is er een contract dat loopt tot 1 juli 2022. Een verlaging van de jaarlijks aan te leveren hoeveelheid zou kunnen worden gecompenseerd door een verlenging van de contractduur. Uit door Twence ingewonnen juridisch advies blijkt dat als deze duur wordt verlengd er een Europese aanbestedingsprocedure moet worden gevolgd.

De duur van de crossboarderleaseovereenkomst en de leningsovereenkomsten die Twence is aangegaan is gebaseerd op het leveringscontract met Regio Twente en de daarin opgenomen contractduur. Het afkopen van de crossboarderleaseovereenkomst gaat gepaard met een hoge afkoopsom (ultimo 2007: US Dollar 34 miljoen; is op dit moment € 24 miljoen Euro) en is daarom uit financiële overwegingen niet aantrekkelijk.

Het vorenstaande leidt tot de conclusie dat deze optie niet moet worden nagestreefd.

### **2.1.2 GFT-afval**

De levering daarvan geschiedt op basis van de Regeling Regio Twente en het op basis daarvan op door het portefeuillehoudersoverleg afval vastgestelde Afsprakenkader afvallevering. Hierin zijn o.a. met betrekking tot GFT-afval de rechten en verplichtingen tussen Twence en Regio Twente en de daarin samenwerkende gemeenten opgenomen. De gemeenten leveren het GFT-afval tegen een tarief dat jaarlijks door de Algemene vergadering van Aandeelhouders van Twence, waarin Regio Twente de meerderheid bezit, wordt vastgesteld.

Bij verkoop verdient het aanbeveling de in het Afsprakenkader afvallevering opgenomen wederzijdse rechten en plichten om te zetten in een contract. Voor wat betreft de termijn zou in plaats van de in het kader opgenomen onbepaalde tijd kunnen worden aangesloten bij de duur van het contract voor brandbaar huishoudelijk afval.

## **2.2 Volume**

### **2.2.1 Brandbaar huishoudelijk restafval**

Op basis van de huidige overeenkomst dient Regio Twente per jaar 220.000 ton afval te leveren. Regio Twente kan in het kader van de verkoop van de aandelen niet eenzijdig het contract met Twence terzijde schuiven of wijzigen. De rol van aandeelhouder staat namelijk los van de contractuele verplichtingen die Regio Twente jegens Twence is aangegaan.

Een vermindering van de hoeveelheid moet worden gemeld bij de contractpartners van de crossboarderlease en de geldleningen (BNG). Zij zullen vragen wat er tegenover de vermindering staat.

In het kader van het verkoopproces kan aan de kandidaat-kopers als voorwaarde worden gesteld dat de contractuele hoeveelheid wordt verminderd. Zij kunnen dit dan betrekken bij hun aanbieding.

### ***Scenario's bij het verkopen van de aandelen***

De volgende scenario's zijn bij verkoop van de aandelen denkbaar. Hierbij is geen rekening gehouden met jaarverschillen in volume (o.a. door diftar, verpakkingenconvenant, wetgeving en demografische ontwikkelingen)

Scenario 0: het huidige contract blijft ongewijzigd. Op jaarbasis moeten de Twentse gemeenten 220.000 ton leveren en betalen, waarbij Twence de inspanningsverplichting heeft om 70.000 ton bedrijfsafval te contracteren. Hierbij lopen de gemeenten tot 1 juli 2022 het risico dat het afval dat zij tekort komen niet (geheel) in de markt te contracteren is en dat zij het ontbrekende deel daarom moeten betalen.  
*Voorbeeld: in 2007 hebben de gemeenten 176.000 ton geleverd; dit is een tekort van 44.000 ton. Stel dat Twence dit tekort niet op de markt kan verwerven dan betalen de gemeenten 44.000 ton à € 112,= ter compensatie, hetgeen op jaarbasis een bedrag van € 4.928.000,= inhoudt. Bij meer- of minderlevering wijzigt dit bedrag naar evenredigheid.*

Scenario 1: de verplichte levering van 220.000 ton op jaarbasis wordt gewijzigd in een aanleverplicht voor alle afvalstromen die bij de gemeente vrijkomen en die zij extern willen laten verwerken (huishoudelijk brandbaar restafval, gft, grond, hout, groenafval en reststoffen voor het stortgedeelte); Hierbij worden marktconforme tarieven gehanteerd.

Scenario 2: aan de koper zal de voorwaarde worden gesteld dat de hoeveelheid te leveren afval wordt verminderd tot al het vrijkomende brandbaar huishoudelijk restafval, doch minimaal 160.000 ton per jaar. Deze hoeveelheden zijn gebaseerd op de

oorspronkelijke uitleg van de verbrandingsinstallatie (capaciteit 230.000 ton, waarvan 160.000 ton huishoudelijk restafval en 70.000 ton bedrijfsafval) alsmede de hoeveelheid die tot nu toe geleverd is.

Scenario 3: aan de koper zal de voorwaarde worden gesteld dat de verplichte levering van 220.000 ton op jaarbasis wordt gewijzigd in een aanleverplicht voor al het bij de gemeente vrijkomende brandbaar huishoudelijk restafval.

### ***Scenario's bij het niet verkopen van de aandelen***

De volgende scenario's zijn denkbaar indien niet tot verkoop van de aandelen wordt overgegaan:

Scenario 0: het huidige contract blijft ongewijzigd. Op jaarbasis moeten de Twentse gemeenten 220.000 ton leveren en betalen, waarbij Twence de inspanningsverplichting heeft om 70.000 ton bedrijfsafval te contracteren. Hierbij lopen de gemeenten tot 1 juli 2022 het risico dat het afval dat zij tekort komen niet (geheel) in de markt te contracteren is en dat zij het ontbrekende deel daarom moeten betalen.

Scenario 1: de verplichte levering van 220.000 ton op jaarbasis wordt gewijzigd in een aanleverplicht voor alle afvalstromen die bij de gemeente vrijkomen en die zij extern willen laten verwerken (huishoudelijk brandbaar restafval, gft, grond, hout, groenafval en reststoffen voor het stortgedeelte); Hierbij worden marktconforme tarieven gehanteerd.  
Bij dit scenario wordt er van uitgegaan dat als de gemeenten vinden dat Regio Twente aandeelhouder van Twence moet blijven het ook in de rede ligt dat de gemeenten alle afvalstromen bij Twence aanleveren. Dit is thans niet het geval. Er zijn gemeenten die bepaalde afvalstoffen (grond, hout, groenafval, zo mogelijk gemeentelijke bedrijfsafvalstoffen) bij andere verwerkers aanbieden. Ook zijn er gemeenten die geen overeenkomst via Twence hebben voor de inzameling en afzet van kca, oud papier en glas.

## **2.2.2 GFT-afval**

Er geldt thans geen volumeverplichting. In het contract wordt opgenomen dat al het separaat bij huishoudens ingezamelde gft-afval bij Twence moet worden aangeboden.

## **2.3 Tarief**

### **2.3.1 Brandbaar huishoudelijk restafval**

De volgende scenario's denkbaar:

#### ***Scenario's bij het verkopen van de aandelen***

Scenario 1: het huidige tarief van € 113,30/ton (2008) met een jaarlijkse indexering (halve of hele prijsinflatie-index)

Scenario 2: het huidige tarief verlagen tot € 100,= met jaarlijkse indexering (halve of hele prijsinflatie-index);

#### ***Scenario's bij het niet verkopen van de aandelen***

Scenario 1: het huidige tarief van € 113,30 (2008) met een jaarlijkse indexering van de helft van de prijsinflatie-index;

### **2.3.2 GFT-afval**

Hier zijn de volgende scenario's denkbaar:

#### ***Scenario's bij het verkopen van de aandelen***

Scenario 1: Een marktconform tarief (in 2008 wordt € 55,= per ton betaald) met een jaarlijkse indexering op basis van een halve of hele prijsinflatie-index;

#### ***Scenario's bij het niet verkopen van de aandelen***

Scenario 1: De AvA bepaalt jaarlijks het tarief zoals dat ook nu het geval is (in 2008 wordt € 55,= per ton betaald); uitgangspunt hierbij is een jaarlijkse indexering op basis van de halve prijsinflatie-index;

### **2.3.3 Marktconform**

Onder een marktconform tarief wordt verstaan:

1. Indien in enig jaar één van partijen van oordeel is en kan aantonen dat het door Twence gehanteerde verwerkingstarief niet langer marktconform is, zullen partijen op verzoek van de meest gereede partij in overleg treden omtrent de vaststelling van een nieuw verwerkingstarief.
2. Vaststelling van het verwerkingstarief zal alsdan plaatsvinden met inachtneming van de verwerkingstarieven van aan Twence gelijkwaardige derden, rekening houdend met gelijkwaardige hoeveelheden, wijze van verwerken, samenstelling van afvalstoffen, calorische waarde en looptijd van overeenkomsten, alsmede logistieke meer- en/of minderkosten, wet- en regelgeving en substitutiemogelijkheden van Twence voor de door haar voor XXXXXX gereserveerde verwerkingscapaciteit. Een verzoek als bedoeld in de eerste volzin van het onder 1 bepaalde dient vóór oktober van dat jaar schriftelijk kenbaar te worden gemaakt.

## **3. Aandachtspunten**

### **3.1 Acceptatievoorwaarden**

Het wordt wenselijk geacht om bij de herijking van het afvalleveringscontract ook vast te leggen hoe wordt omgegaan met de acceptatievoorwaarden die Twence voor Regio Twente hanteert. Onderstaande tekst wordt voorgesteld.

1. Op deze overeenkomst zijn de Acceptatievoorwaarden en de Algemene voorwaarden mede van toepassing, zodat de rechten en verplichtingen van Twence en Regio Twente mede worden bepaald door het gestelde in deze Acceptatievoorwaarden en de Algemene voorwaarden. Regio Twente verklaart dat zij de Acceptatievoorwaarden en de Algemene voorwaarden heeft ontvangen. Partijen erkennen dat de Acceptatievoorwaarden en de Algemene voorwaarden onlosmakelijk onderdeel van deze overeenkomst uitmaken en Regio Twente accepteert de toepasselijkheid daarvan. De bepalingen van de Acceptatievoorwaarden en de Algemene voorwaarden gelden slechts dan niet indien in de tekst van deze overeenkomst daarvan wordt afgeweken.
2. Twence bezit het recht om de Acceptatievoorwaarden en/of de Algemene voorwaarden te wijzigen, zulks onder meer (maar niet uitsluitend) indien bijvoorbeeld technische omstandigheden of overheidsvoorschriften daartoe noodzaken. Indien Twence gedurende de looptijd van deze overeenkomst de Acceptatievoorwaarden en/of de Algemene voorwaarden wijzigt, zal Twence Regio Twente daarvan zo tijdig mogelijk in kennis stellen en zendt Twence Regio Twente een exemplaar van die gewijzigde voorwaarden. De gewijzigde Acceptatievoorwaarden en/of Algemene voorwaarden zijn op deze overeenkomst van toepassing vanaf het moment waarop Regio Twente deze heeft ontvangen (als bedoeld in artikel 3:37 lid 3 BW).
3. Indien de gewijzigde Acceptatievoorwaarden en/of Algemene voorwaarden substantiële meerkosten voor Regio Twente tot gevolg hebben, zullen partijen op verzoek van Regio Twente in overleg treden om tot een voor beide partijen acceptabele oplossing te komen. De overeengekomen oplossing zal door Twence schriftelijk aan Regio Twente worden bevestigd.