

Niet openbaar

Voorstel Bestuurscommissie Openbare Gezondheidszorg

Datum 7 mei 2009

Onderwerp: Organisatorische vormgeving Integrale JGZ
0 - 19 Regio Twente

Agendapunt:

Registratienummer	:		Datum:	7 mei 2009
Behandeld door	:	Stuurgroep integrale JGZ 0 -19	Besluit:	
Sector	:	GGD		
Te behandelen in	:	BC OGZ en Regioraad		
Bijlage(n)	:	2		
OR geraadpleegd	:	wordt nog geïnformeerd		
Personele aspecten	:	ja		
Financiële aspecten	:	ja		
Kwaliteitsaspecten	:			
Dekking onder begrotingsnummer	:	n.v.t.		
Restant bedrag	:	n.v.t.		
Paraaf sectordirecteur:				

Advies:

1. voor het onderbrengen per 01-01-2010 van de integrale Jeugdgezondheidszorg voor 0 - 19-jarigen bij GGD Regio Twente te kiezen voor het scenario waarbij de afdeling JGZ van GGD Regio Twente wordt uitgebreid.
2. de Stuurgroep iJGZ opdracht te geven dit scenario nader uit te werken, de Bestuurscommissie OGZ periodiek te informeren en voorstellen te doen voor implementatie.
3. dit besluit via het DB ter vaststelling voor te leggen aan de Regioraad

Aanleiding:

De Bestuurscommissie Openbare Gezondheidszorg (BC OGZ) heeft op 11 december 2008 besloten om de zorg voor 0 tot 19-jarigen onder te brengen in één organisatie, namelijk bij de GGD Regio Twente. Dit moet gestalte krijgen per 1-1-2010. Gegeven dit besluit heeft de GGD een projectstructuur opgezet voor de organisatie van de overgang van de activiteiten. Het DB van de Regio heeft op 9 februari 2009 kennis genomen van het besluit van de BC OGZ.

De ingestelde Stuurgroep integrale JGZ (iJGZ) heeft zich allereerst gericht op de wijze waarop het onderbrengen van uitvoering JGZ 0-4 -en daarmee de integratie JGZ 0-19 - binnen de GGD plaats dient te vinden. In het voorliggende voorstel wordt u hierover geadviseerd.

Twee uitgangspunten en twee scenario's

Voor de uitwerking van de vraagstelling is een werkgroep in het leven geroepen, bestaande uit de projectleiding (Van Naem & Partners), GGD en een tweetal gemeenten (inhoudelijk en financieel). De werkgroep is aan de slag gegaan met de uitgangspunten die de BC OGZ heeft meegegeven, namelijk:

1. vanwege de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de JGZ is gekozen voor een publieke aansturing. Dit wordt geborgd door de JGZ onder te brengen bij de GGD Regio Twente, die nu al verantwoordelijk is voor het uitvoeringsbeleid 0-19 jaar en de uitvoerende taken 4-19 jaar;
2. het overbrengen van de 0 tot 4 jarigenzorg naar de GGD dient structureel budgettair neutraal plaats te vinden.

Gegeven de uitgangspunten heeft de werkgroep twee scenario's onderzocht:

1. **JGZ als onderdeel van de GGD.** In dit scenario behouden de JGZ-medewerkers van de GGD hun huidige rechtspositie en krijgen alle medewerkers die van de 4 thuiszorgorganisaties overkomen (plm. 200 medewerkers) de status van ambtenaar bij de Regio Twente.
2. **JGZ in werkmaatschappij** onder aansturing van de GGD. In dit scenario komen alle JGZ-medewerkers van de Regio Twente te vallen onder de CAO-thuiszorg en behouden de JGZ-medewerkers van de thuiszorgorganisaties hun huidige rechtspositie.

Beoordeling scenario's aan de hand van criteria

Gegeven de uitgangspunten zijn de scenario's beoordeeld op een viertal inhoudelijke afwegingen, te weten:

- bestuurlijke eenvoud;
 - consequenties voor het personeel;
 - heldere aansturing door management;
 - realisatie van een integrale en slagvaardige JGZ-organisatie;
-
- Uit bestuurlijk perspectief is de JGZ als afdeling binnen de GGD het meest transparant en eenduidig. In geval van een werkmaatschappij (scenario 2) krijgt JGZ een status aparte binnen de GGD, wat vastgelegd moet worden middels uitvoeringsovereenkomsten, subsidiebeschikkingen, dienstverleningsovereenkomsten e.d. met de Regio Twente. Het bestuur wordt ingevuld door directeur GGD of Regiobestuurder(s). Dit kan tot pettenproblemen leiden in geval van tegengestelde belangen. De bestuurder/directeur van de werkmaatschappij dient in juridische zin op te komen voor het belang van de werkmaatschappij.
 - Uit het perspectief van management en personeel is het eerste scenario ook eenduidiger en zuiverder dan het tweede scenario. De 'status aparte' binnen de Regio Twente zal niet stroken met de verwachtingen van medewerkers, zowel bij de medewerkers 0-4 als bij de medewerkers 4-19, die nu in dienst zijn van de RT. Dit kan ten koste gaan van het draagvlak onder medewerkers voor organisatorische integratie, dat nu groot is. Daarmee krijgt het JGZ-management een zwaardere opdracht om te komen tot een geïntegreerde organisatie.

Conclusie

Op grond van bovenstaande afwegingen biedt scenario 1 de beste waarborg om recht te doen aan de inhoudelijke doelstelling van het traject: door een heldere aansturing het realiseren van een integrale en slagvaardige organisatie.

Financiële consequenties

Gegeven het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit zijn voor beide scenario's de financiële consequenties in beeld gebracht.

- De verandering van arbeidsvoorwaarden is de belangrijkste wijziging in de exploitatie van de JGZ. Daarom is onderzocht wat de consequenties zijn indien medewerkers 0-19 onder de rechtspositie vallen van de Regio Twente, respectievelijk de CAO thuiszorg. Dit is berekend op grond van de personeelsgegevens van de huidige vijf JGZ-organisaties. In beide scenario's is sprake van een stijging van de kosten als gevolg van omzetting arbeidsvoorwaarden. In scenario 1 bedraagt dit op termijn max. € 250.000 en in scenario 2 bedraagt dit max. € 56.000 (zie bijlage).

Deze meerkosten betekenen een taakstelling voor de GGD. Deze is het grootst in scenario 1. De kosten bedragen 2,2% van de totale JGZ-begroting. In vergelijking met andere trajecten elders in Nederland (waarbij de 0-19 is ingevuld conform scenario 1) is dit een bescheiden stijging.

- De werkgroep en stuurgroep verwachten dat de meerkosten worden terugverdiend, zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de zorg of het voorzieningenniveau in de gemeenten (zoals aantal CB-locaties). Door één uitvoeringsorganisatie in plaats van vijf is het namelijk mogelijk een aantal doelmatigheidsmaatregelen te realiseren ten bedrage van € 150.000,-. Voor het resterende bedrag in scenario 1 (afgerond € 100.00,-) zal dit leiden tot een taakstelling op de personele component. En dit wordt ook als realistisch ervaren.
- Er is een eerste inschatting gemaakt van de kosten van toerekening bedrijfskosten en overige kosten. Uitgangspunt is deze kosten zoveel als mogelijk te beperken.
- Huisvestingskosten van de thuiszorgorganisaties zijn deels beschikbaar. In het bestuurlijk overleg van 15 april jl. is toegezegd mee te werken aan het in beeld krijgen van deze kosten.
- Eventuele frictiekosten zijn niet opgenomen in de bijlage. De mate waarin die kunnen ontstaan is afhankelijk van de afspraken die met de thuiszorgorganisaties worden gemaakt.
- Voor beide scenario's geldt nog wel een pm-post met een aanwezig risico op omzetting pensioenkosten. Dit wordt nader toegelicht in de bijlage.

Conclusies en advies

De werkgroep is, op grond van de berekening van kosten, baten en risicoinschatting (zie bijlage tot de conclusie gekomen dat het scenario "JGZ als onderdeel van GGD" het meest in aanmerking komt. Dit scenario komt het best tegemoet aan de genoemde vier inhoudelijke afwegingen die bij de beoordeling een rol hebben gespeeld. De berekende meerkosten van dit scenario leiden tot een taakstelling voor de GGD, maar die is op het totale JGZ-budget bescheiden. Door de realisatie van één uitvoeringsorganisatie (tegen 5 nu) moeten deze kosten binnen het budget kunnen worden opgevangen, zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de zorg.

De Stuurgroep iJGZ heeft in haar vergadering van 14 april jl. met deze conclusie ingestemd. Tijdens de vergadering van de BC OGZ zal door Van Naem & Partners een toelichting worden gegeven op de onderbouwing van de conclusies van de stuurgroep.

Op grond van bovenstaande wordt u geadviseerd tot het onderbrengen van de integrale jeugdgezondheidszorg voor 0 – 19 jarigen bij de afdeling JGZ GGD Regio Twente, per 1-1-2010. Voorts wordt u geadviseerd de Stuurgroep iJGZ opdracht te geven scenario 1 nader uit te werken, de Bestuurscommissie OGZ periodiek te informeren en voorstellen te doen voor implementatie, en dit besluit via het DB ter vaststelling voor te leggen aan de Regioraad.

NB Het voorstel kan worden gezien als het sluitstuk van het sinds 2003 ingezette traject integrale JGZ 0-19. Hierover is al meerdere malen met gemeenten gesproken. Daarom is er voor gekozen om het voorstel niet te beschouwen als een "majeur" beleidsonderwerp, waarvoor de 10 weken-termijn voor aanbieding aan de Regioraad geldt.

Communicatie:

Nader te bepalen.

<p>Extern</p> <input type="checkbox"/> Persbericht <input type="checkbox"/> Persgesprek <input type="checkbox"/> Nieuwsbrief <input type="checkbox"/> Correspondentie <input type="checkbox"/> Website <input type="checkbox"/> Presentatie <input type="checkbox"/> Overig, nl...	<p>Datum:</p>	<p>Intern</p> <input type="checkbox"/> Mondelinge toelichting <input type="checkbox"/> RTegenaan <input type="checkbox"/> Intranet <input type="checkbox"/> Email <input type="checkbox"/> Correspondentie <input type="checkbox"/> Memo <input type="checkbox"/> OR <input type="checkbox"/> Overig, nl...	<p>Datum:</p>
--	---------------	--	---------------

Toelichting: