

Bijlage 1: Evaluatie Agenda van Twente jaarschijf 2008

Tijdens de evaluatie is aandacht besteed aan (1) de criteria, (2) de wegingsfactoren, (3) de inzet van de externe commissie en (4) de uitvoeringsorganisatie. Hieronder volgen kort de bevindingen. Eerst worden deze elementen kort toegelicht (wat was hiermee beoogd), gevolgd door enkele bevindingen. Op basis van de bevindingen zijn er diverse voorstellen geformuleerd die in het regiораadsvoorstel zijn opgenomen en ter besluitvorming aan de regiораad worden voorgelegd.

1. Criteria

Om op de Agenda van Twente te komen moet een project voldoen aan de volgende criteria:

- Het project heeft een sociaal-economisch karakter met een sterke uitstraling voor Twente.
- Het project draagt bij aan de realisering van een of meerdere doelstellingen van de programma's uit de Agenda van Twente.
- Het project kent een multiplier effect. Dat wil zeggen dat de investering moet renderen in een meervoudig en duurzaam effect op het regionaal product, op het regionale inkomen of op de regionale werkgelegenheid in Twente. Kortom, het heeft een toegevoegde waarde voor de regio.

De randvoorwaarde die is gesteld is dat het project moet bijdragen aan het sociaal-economische klimaat in Twente, dus gemeenteoverstijgend, zodat dit duurzaam wordt versterkt.

Deze criteria zijn verder uitgewerkt in de selectiecriteria en beoogde effecten en door de regiораad op 20 december 2007 vastgesteld.

De doelstellingen waren op het moment dat de indieners het projectformat kregen (juli 2007) wel bekend maar de criteria waren nog in ontwikkeling. Hierdoor was het vooraf voor de indieners niet duidelijk waarop de projecten zouden worden beoordeeld.

In de zomer van 2007 heeft Regio Twente een bijeenkomst georganiseerd waarin het projectformat is getoetst met diverse projectindieners uit verschillende gemeenten. De uitkomsten hiervan zijn gebruikt voor het opstellen van de criteria. De criteria waaraan de projecten zijn getoetst zijn op 20 december 2007 in de Regiораad vastgesteld. De door de Regiораad vastgestelde criteria zijn door de werkgroep Agenda van Twente van Regio Twente geoperationaliseerd en voorzien van een weging om het mogelijk te maken de projecten zo objectief mogelijk te beoordelen.

Tijdens de beoordeling van de projecten bleek dat de opgestelde criteria nauwelijks konden worden toegepast op gebiedsontwikkelingsprojecten. Dit komt omdat bij deze projecten sprake is van met name inrichting van de openbare ruimte. Het is dan moeilijk om te beoordelen hoe deze projecten bijdragen aan de doelstellingen van de Agenda van Twente, waarop de criteria zijn gebaseerd. De gebiedsontwikkelingsprojecten die waren ingediend, zijn vaak deelprojecten van een groter project.

Wanneer het gehele project wel voldoet aan de criteria van de Agenda van Twente, kan er een positief advies worden gegeven aan het DB en de regiораad over het project en de gevraagde bijdrage. Een soortgelijk probleem speelt ook bij het programma Mensen. De doelstellingen die voor dit programma zijn opgesteld zijn gericht op sport en cultuur maar niet op het bredere aspect van Welzijn (veiligheid en gezondheid). De operationalisatie van de criteria is hierop aangepast.

2. De Wegingsfactoren

Voor de wegingsfactoren zijn de volgende factoren gehanteerd met de volgende wegingscores: inhoud van de programma's (12,5 punten per programma), aard (samenhang en beleid: 10 punten) en schaal (regionaal: 10 punten) en effect (multiplier: 20) en uitvoeringstermijn (10 punten). De hoogte van de wegingsfactor is bepaald door het belang dat aan het criterium is toegekend, waarbij het meest zwaarwegende criterium de meeste punten heeft toegekend gekregen. Per criterium (inhoud, aard en schaal, effect en uitvoeringstermijn) is vervolgens een norm vastgesteld in drie categorieën. De categorieën zijn voor elk criterium gelijk en worden aangeduid met "laag", "middel" of "hoog". Des te hoger een project scoort op het specifieke criterium des meer punten er aan toe worden gekend. Projecten die "laag" scoren op een bepaald criterium krijgen geen punten toegekend voor het specifieke criterium. Projecten die "hoog" scoren op een specifieke criterium krijgen 2 x zoveel punten toegekend als wanneer ze voor datzelfde criterium op "middel" zouden scoren. Deze wegingsfactoren zijn tijdens de beoordeling van de projecten gebruikt om tot een scoring van de projecten te komen.

De uitkomsten van deze scoring leidden niet tot een heel scheef beeld van de projecten. Dit bevestigde de verwachting dat de hoogte van de wegingsfactoren goed was vastgesteld.

3. Inzet externe commissie

De externe commissie is het afgelopen jaar diverse malen bijeen geweest en heeft advies gegeven over de procesgang en de projecten die voorlagen. Dat heeft de commissie gedaan aan de hand van de volgende vragen:

- is de gekozen denkwijze om te komen tot een selectie van de projecten op basis van de gehanteerde selectiecriteria logisch en verdedigbaar;
- dragen de uiteindelijke geselecteerde projecten significant bij aan het bereiken van de doelstellingen van de Agenda van Twente.

Het advies van de externe commissie vormde onderdeel van het voorstel voor projecten voor de 1^e jaarschijf 2008, zoals dat aan de raad 21 mei jl is voorgelegd.

De inzet van de externe commissie heeft zeker meerwaarde gehad. Zij is in staat gebleken een objectief advies uit te brengen over de procesgang en globaal over de ingediende projecten. De externe commissie zou zeker gehandhaafd moeten worden en meer betrokken moeten worden bij de inhoud van de projecten zelf.

4. Uitvoeringsorganisatie

In het Raadsvoorstel van 20 december 2007 is de visie op de uitvoeringsorganisatie van de Agenda van Twente uiteengezet. De uitvoering van de Agenda van Twente vindt plaats binnen het domein Leefomgeving van Regio Twente. De uitvoeringsorganisatie adviseert het Dagelijks Bestuur en de raad over:

- beleid ten aanzien van de Agenda van Twente;
- begeleiden projectaanvraag (beleidsmatig en financieel) zodat de kans op plaatsing op de Agenda van Twente wordt vergroot. Begeleiden van politiek-bestuurlijk traject;
- toetsing project aan selectiecriteria en aanvullende algemene subsidievoorwaarden in samenwerking met Provincie Overijssel;
- contact met externe commissie om zonodig extra inhoudelijke expertise in te zetten en contact met het subsidiebureau over mogelijk andere subsidiemogelijkheden voor de projecten;
- beheer van het proces door voortgangsrapportages projecten en monitoring van het effect van de investeringen in Twente.

De taken zoals beschreven in de startnotitie zijn door de uitvoeringsorganisatie uitgevoerd met uitzondering van monitoring van de voortgang, omdat de jaarschijf 2007/2008 zich nog niet in dit stadium bevindt. Gedurende de periode dat gemeenten de projecten konden indienen, zijn er medewerkers van Regio Twente beschikbaar gesteld waar projectindieners terecht konden met vragen over het invullen van het projectfiche en hiervoor ondersteuning konden krijgen.

De uitvoeringsorganisatie van de Agenda van Twente bestond uit een ambtelijke werkgroep van zeven leden (provincie Overijssel, Regio Twente) en werd vanaf 1 januari 2008 ondersteund met een extern ingehuurde, fulltime medewerker verantwoordelijk voor de ondersteuning van het project. De samenwerking met de provincie verliep prima en verdient continuering.