

# Voorstel regiораad



---

**Auteur** : E.Smit  
**Datum** : 27 november 2008  
**Code** : 2008/6  
**Reg.nr.** : 08005759 **Agendapunt:** 7

---

**Onderwerp** : Voortgangsrapportage Twentse Innovatieroute.

---

## Samenvatting

In dit voorstel geven wij beknopt inzicht in de stand van zaken van de Innovatieroute tot nu toe en geven wij aan hoe het staat met de besteding van de door uw raad gereserveerde middelen voor de jaarschijf 2008. Tot slot geven wij een doorkijk naar toekomstige ontwikkelingen binnen de Twentse Innovatieroute voor de langere termijn.

Samenvattend stellen wij u voor:

1. kennis te nemen van de stand van zaken rond de uitvoering van de Twentse Innovatieroute en de bestedingen van de door uw raad voor de jaarschijf 2008 beschikbaar gestelde bijdrage van € 8,5 mln;
2. het onbenutte restant van deze jaarschijf door te schuiven naar de jaarschijf voor 2009.

## Aan de regiораad,

In 2004 nam de provincie Overijssel het initiatief tot oprichting van het Innovatieplatform Twente, dit in navolging van een landelijke platform dat onder leiding van de Minister President tot stand kwam. Ondernemingen, onderzoeks- en onderwijsinstellingen vormen het hart van het platform, dat de opdracht kreeg om een impuls te geven aan de ontwikkelingskansen en innovatiekracht van de Twentse economie. Naast de bekende, grotere ondernemingen, is er ook deelname van middelgrote bedrijven uit de maakindustrie. Inmiddels nemen ook de provinciale en regionale overheden deel aan het Innovatieplatform. In dit verband zijn zowel uw voorzitter en de gedeputeerde mw. Abbenhues van de provincie Overijssel lid van het IPT bestuur. Vorig jaar heeft u kennis kunnen nemen van de Twentse Innovatieroute, in verband waarmee u in uw vergadering van 20 december 2007 tevens een aantal besluiten heeft genomen. Onderdeel van de strategie is het oprichten en ondersteunen van een vijftal kansrijke clusters, t.w. Bouw, Voeding, Technologie & Gezondheid, Veiligheid en Technologie, Materialen en High Tech Systemen. Vanuit deze clusters is een samenhangend programma opgebouwd, de Twentse Innovatieroute, met daarin projecten waarvoor u in genoemde vergadering o.a. een eerste jaarschijf voor 2008 ad. € 8,5 mln. beschikbaar heeft gesteld voor concrete cofinanciering van projectvoorstellen en de gedeeltelijke financiering van de hiervoor noodzakelijke uitvoeringsorganisatie. Voor de dekking van deze kosten heeft u tegelijkertijd besloten tot het instellen van een regionaal investeringsfonds voor de Twentse Innovatieroute ter hoogte van € 50 mln.

Aan deze toezegging is de voorwaarde verbonden dat de provincie Overijssel een even zo hoge bijdrage beschikbaar stelt. De afzonderlijke bijdragen aan projecten worden verleend op basis van bij het IPT ingediende concrete projectvoorstellen. Het totaal aan bijdragen van Regio Twente en de Provincie Overijssel mogen niet meer bedragen dan 50% van de totale kosten van het project. Ondernemers, onderzoeks- en onderwijsinstellingen nemen het initiatief en investeren gezamenlijk dus minimaal ook 50 % van de kosten.

Het is de bedoeling om de bijdragen van de Regio en de Provincie zoveel mogelijk te laten matchen met geld uit Europese Structuurfondsen en rijksmiddelen zoals het programma Pieken in de Delta van het ministerie van Economische Zaken.

Dit heeft meerdere voordelen zoals herkenbaarheid, budgettaire ruimte etc. Maar er zijn ook nadelige omstandigheden zo is in de afgelopen periode gebleken.

Alvorens projecten daadwerkelijk kunnen starten, moeten de aanvragen als voldoende subsidiabel worden beschouwd en ook worden getoetst op de toepassing van staatssteun. Dit kost veel

inspanning en energie en heeft vertragend gewerkt, wat uiteindelijk heeft geleid tot een lager investeringsvolume voor de jaarschijf 2008 dan vooraf was voorzien.

### **De Twentse innovatieroute**

De Twentse innovatieroute is samengesteld uit programma's en projecten die verschillen van aard en omvang, maar die met elkaar gemeen hebben dat ze bijdragen aan een duurzame versterking van de Twentse economische structuur. Dit moet zich vertalen in behoud van bestaande en zo mogelijk realiseren van nieuwe werkgelegenheid. In juni vorig jaar heeft uw raad besloten om de Twentse Innovatieroute in zijn geheel aan Agenda van Twente toe te voegen. U heeft daarbij kennis kunnen nemen van de project(voorstellen) die voor de afzonderlijke clusters waren aangemeld. Voor een gedetailleerde beschrijving hiervan verwijzen wij naar het door uw bestuur vastgestelde programma ter zake van de Twentse Innovatieroute. Deze is te raadplegen op [www.twentse-innovatieroute.nl](http://www.twentse-innovatieroute.nl)

Volledigheidshalve voegen wij deze nogmaals als bijlage toe. Op basis hiervan worden vervolgens door bedrijven en instellingen concrete projectvoorstellen bij het Innovatie Platform Twente (IPT) ingediend, die vervolgens met ondersteuning vanuit Oost NV, Regio Twente, de gemeenten en de provincie Overijssel inhoudelijk worden beoordeeld.

### **Stand van zaken jaarschijf 2008**

Bij toevoeging van de Innovatieroute aan de Agenda van Twente heeft u tevens besloten om voor het jaar 2008 een jaarschijf vast te stellen van € 8,5 mln. Deze jaarschijf was afgestemd op een evenredig aandeel in 2008 van de investeringsbehoefte van circa 200 mln.

De eerder genoemde oorzaken hebben tot gevolg dat zich een onvoorzienbare grotere spreiding van de investeringsbehoefte in de tijd voordoet. De lange en zware procedure om projecten af te stemmen met geldende (Europese)regelgeving voor cofinanciering uit Europese fondsen heeft geleid tot een indikking van het totale investeringsvolume. Ook heeft de voorbereiding van projectaanvragen door ondernemers en kennisinstellingen die rechtstreeks voor een bijdrage door Regio Twente, c.q. de provincie Overijssel in aanmerking komen, langer geduurd dan gepland. Daarbij kostte de inrichting van het proces van toetsing door ons bestuur en organisatie van tot op dat moment relatief "nieuwe categorie projecten" meer tijd dan ingeschat. Enerzijds leidt dit er toe dat de oorspronkelijk voorziene totale investeringsbehoefte inmiddels is ingedikt tot ca. 108 mln. Anderzijds heeft dit tot gevolg gehad dat van de door u beschikbaar gestelde eerste jaarschijf voor 2008 tot nu toe ca. € 4,1 mln. is besteed. Overigens worden de gehonoreerde projecten sowieso gespreid in de tijd uitgevoerd en houdt de verstrekking van financieringsmiddelen daarmee gelijke tred

Dit is er mede de oorzaak van dat op dit moment nog slechts een gedeelte van de door uw raad beschikbare gestelde jaarschijf voor 2008 is uitgekeerd.

Voor de volgende projecten zijn of worden op zeer korte termijn beschikkingen (met bijdrage(n) door Regio Twente) afgegeven:

- ISETI (veiligheidsinstituut dat bijdragen kan leveren aan vraagstukken op o.a. de Innovatie Agenda Veiligheid van het kabinet en verbetering van de afstemming bij grensoverschrijdende veiligheid ( € 1,5 mln.);
- Pioneering (innovatieve bouwproducten / verbetering onderwijs door uitvoering projecten in negen werkplaatsen: o.a. productontwikkeling, systeem engineering (samenhang ontwerp en uitvoering) en ontwikkeling masteropleiding industrieel ontwerpen ( € 2 mln.).

Verder verkeren de navolgende projecten in het aanvraagstadium van EFRO dan wel van Pieken in de Delta en waarover naar verwachting in dit najaar nog duidelijkheid omtrent de cofinancieringsbehoefte komt. Het betreft:

- integraal praktijkcentrum (IPC),
- MAIN (innovatie op het gebied van machine en apparatenbouw, grensoverschrijdend),
- Virtual Patient en de
- doorontwikkeling T-Xchange.

Als deze projecten worden gehonoreerd, leggen deze ook nog een claim op de jaarschijf 2008.

Aanvullend op de bijdragen in de projecten, draagt Regio Twente ook bij in de organisatiekosten van het programmabureau IPT. Deze kosten zijn noodzakelijk om uitvoering te kunnen geven aan de Twentse Innovatieroute. De kosten hiervan worden gedeeld met de provincie Overijssel en worden eveneens gedekt uit het eerder genoemde investeringsfonds IPT van 50 mln. Voor het jaar 2008 heeft Regio Twente hierin € 600.000,- bijgedragen.

## **Bestemmen middelen jaarschijf 2008 - doorontwikkeling Twentse Innovatieroute jaarschijf 2009**

Vanwege het verschil in dynamiek tussen de projectaanvragen en het daadwerkelijk bestemmen van de aangevraagde middelen, zijn uit de jaarschijf 2008 nog niet alle middelen aangewend. Daarom stellen wij u voor om de uiteindelijk in de jaarrekening resterende middelen door te schuiven naar de jaarschijf 2009.

Daarnaast zullen wij via een afzonderlijk regioraadsvoorstel begin volgend jaar u een nieuw voorstel voorleggen voor de jaarschijf 2009.

### **Nieuwe ontwikkelingen**

Ontwikkelingen op het gebied van innovatie kennen een grote dynamiek en staan daarom niet stil. Ook staan de projecten uit de Twentse Innovatieroute niet op zich zelf, maar kennen deze een zekere samenhang. Zo maken enkele van de projecten/programma's deel uit van het kennisbeleid Oost-Nederland, is er samenwerking tussen Twente, Nijmegen en Wageningen en maken onze projecten deel uit van nationale en Europese programma's. Momenteel bestaat de Innovatieroute uit de eerder genoemde vijf clusters. Bij de start van het innovatieplatform is aangegeven dat voortdurend wordt gelet op *focus en sterkte*. In de komende periode zal daarom tegen deze achtergrond worden bezien welke projecten uit het huidige programma aanscherping behoeven dan wel ingehaald zijn door nieuwe ontwikkelingen, ofwel inmiddels samenhang vertonen met externe factoren. Concreet kan hierbij worden gedacht aan bijvoorbeeld het op initiatief van de provincie Overijssel ontstane Bio-energiecluster, de innovaties op het gebied van duurzame technieken (materialen en systemen) uit de Innovatieroute en het Twencetraject. Deze ontwikkelingen kunnen elkaar versterken.

In de komende tijd zal eerst binnen het bestuur van het innovatieplatform nadere bespreking plaatsvinden over een mogelijke doorontwikkeling van de Innovatieroute, alvorens deze ter besluitvorming aan uw bestuur worden voorgelegd.

### **Inzet externe toetsingscommissie**

Voor de beoordeling van de bij ons ingediende projectaanvragen inzake de Agenda van Twente hebben wij in december 2007 een externe adviescommissie ingesteld, die ook voor de projectaanvragen van de Innovatieroute actief is geweest. De commissie heeft hierbij specifiek gelet op de vraag of de ingediende projecten significant bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen van de Agenda van Twente.

Bij projecten uit de Innovatieroute valt op te merken dat de positie van deze commissie beperkt is ingeval deze projecten in het kader van andere (bijv. Europese dan wel PIDON aanvragen) reeds elders diepgaand worden getoetst. De commissie heeft dit zelf ook onderkend en aangegeven dat in die gevallen zal worden volstaan met het uitbrengen van een lichte en globale toets.

Verder hebben wij de commissie verzocht om zich in te willen zetten bij de beoordeling van de voortgang van projecten en het monitoren van de effecten. De commissie zal hiertoe zelf suggesties aanreiken. Daarbij zullen wij ook nadrukkelijk bezien of de samenstelling van de commissie in voorkomende gevallen moet worden aangepast, of anderszins beter haar adviesrol kan uitoefenen. Wij gaan hierover nog met de commissie in overleg, over de uitkomsten daarvan wordt u nog nader geïnformeerd.

### **Voorstel**

#### **Samenvattend stellen wij u voor:**

---

1. Kennis te nemen van de stand van zaken rond de uitvoering van de Twentse Innovatieroute en de bestedingen van de door uw raad voor de jaarschijf 2008 beschikbaar gestelde bijdrage van € 8,5 mln.;
2. Het onbenutte restant van deze jaarschijf door te schuiven naar de jaarschijf voor 2009.

Enschede, (10 november 2008)

Dagelijks bestuur,

secretaris,

voorzitter,

dr. J.M.E. Traag

P.E.J. den Oudsten

**Bijlagen 1.** Innovatieroute Twente