

Voorstel regiораad



Auteur : J.M. Olthof
Datum : 29 juni 2011
Code : 2011/3
Reg.nr. : 11003646

Agendapunt: 10

Onderwerp : Europese aanbesteding accountantsfunctie

Samenvatting

De controle en dienstverlening door de accountant is een van de instrumenten die uw raad ten dienste staan bij de uitoefening van uw controlerende rol inzake de bedrijfsvoering van Regio Twente. Hiertoe heeft u eerder in 2005 Deloitte accountants BV aangewezen en hiermee een driejarig contract afgesloten voor de jaren 2006 t/m 2008. Dit contract is in 2008 stilzwijgend met drie jaar verlengd t/m 2010.

Onlangs is in netwerkstadverband gestart met de voorbereiding van de openbare Europese aanbesteding van de accountantsfunctie. Deelnemers hierin zijn de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Lossler, Oldenzaal en Regio Twente. Ter uitvoering hiervan is op initiatief van de Netwerkstad griffiers een (ambtelijke) stuurgroep en een (bestuurlijke) stuurgroep+ geformeerd. De stuurgroep adviseert om u als regiораad in te laten stemmen met een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsopdracht voor deze deelnemers, voor de jaren 2012 t/m 2015. Voor Regio Twente is het in verband hiermee tevens noodzakelijk dat hiervoor vanuit het dagelijks bestuur of de regiораad een afgevaardigde wordt aangewezen, die wordt gemandateerd om uw raad hierin te vertegenwoordigen.

Omdat het contract met de huidige accountant na controle van het dienstjaar 2010 eindigt en het nieuwe contract na de Europese aanbesteding pas bij het begrotingsjaar 2012 ingaat, is het tevens noodzakelijk dat voor het jaar 2011 een tussenoplossing wordt gevonden.

Aan de regiораad,

Inleiding

Voor de uitoefening van de controlerende taak, wijst uw regiораad op grond van artikel 213 lid 2 van de Gemeentewet een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. De accountant is belast met de controle van de in artikel 197 bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. Dit is voor het laatst geschied in 2005, waarbij uw raad Deloitte Accountants BV heeft aangewezen voor de duur van drie jaar, dat vervolgens stilzwijgend met drie jaar is verlengd t/m 2010.

In netwerkstadverband is eerder in 2007 een gezamenlijke Europese aanbesteding uitgevoerd voor de contractjaren 2008 t/m 2010. Regio Twente is ambtelijk bij deze voorbereiding betrokken geweest, maar dit heeft niet tot daadwerkelijke deelname aan dit contract geleid, omdat ons contract nog doorliep. Thans vallen de momenten waarop de lopende contracten bij de betrokken partijen eindigen vrijwel samen en is ook voor Regio Twente de weg vrij om in de gezamenlijke aanbesteding deel te nemen.

Hiertoe dient dit regiораadsvoorstel, dat er in voorziet dat u formeel besluit om aan deze gezamenlijke aanbesteding deel te nemen en verder om namens uw raad een vertegenwoordiger aan te wijzen, die wordt gemandateerd om namens uw bestuur in deze handelend op te treden. Verder is het noodzakelijk dat ons huidige contract met Deloitte, dat na controle over 2010 afloopt, met een jaar wordt verlengd. Ook dit besluit wordt u hierbij voorggelegd.

Argumentatie

Onlangs is gestart met de voorbereiding voor de Europese openbare aanbesteding van de accountantsfunctie. De deelnemers hierin zijn de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, Oldenzaal en Regio Twente. Op initiatief van de Netwerkstad griffiers is er een (ambtelijke) stuurgroep en een (bestuurlijke) stuurgroep+ geformeerd. Deze stuurgroepen hebben een ambtelijke opdrachtgever: de heer H. Brokers (griffier gemeente Oldenzaal), een voorzitter: de heer L. van Lier (fractievoorzitter PvdA Enschede), een projectleider/secretaris mevrouw M. Lutjann (raadsgriffie gemeenten Enschede). Deze personen zijn belast met de voorbereiding en uitvoering van de Europese openbare aanbesteding van de accountantsfunctie. In de stuurgroep is namens elke deelnemer een vertegenwoordiger (raadslid) aanwezig. Ook voor Regio Twente moet een vertegenwoordiger worden aangewezen. Omdat, in afwijking van gemeenten, voor Regio Twente het duale stelsel niet van toepassing is, behoeft onze vertegenwoordiger niet per sé een raadslid te zijn. Dit kan mitsdien ook een lid van het dagelijks bestuur zijn. In dat geval ligt het in de rede om daarvoor de portefeuillehouder financiën aan te wijzen.

De stuurgroep+ wordt aangevuld met de griffier en een financieel expert (bv de concerncontroller) van de verschillende deelnemers. Binnen de aanbesteding is rekening gehouden met vier goedkeuringsmomenten: plan van aanpak, offerteaanvraag, beoordeling offertes, eventueel presentaties en scorebepaling. Nadat de stuurgroepen akkoord hebben gegeven op bovenstaande documenten, wordt de aanbesteding vervolgd. Dit leidt tot een voorgenomen gunning aan de best beoordeelde leverancier en in principe, enkele weken later, tot de definitieve gunning aan deze leverancier. Nadat het gunningsadvies door de stuurgroepen in het Griffiers Overleg is goedgekeurd, wordt overgegaan tot het voornemen tot gunning. Vervolgens wordt de uitslag aan de verschillende gemeenteraden en het regiobestuur bekend gemaakt.

De stuurgroep adviseert uw raad om in te stemmen met een gezamenlijke aanbesteding van de Accountantsopdracht voor de gemeenten: Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, Oldenzaal en Regio Twente voor de jaren 2012, 2013, 2014 en 2015.

In de afwegingen van argumenten voor het gezamenlijk aanbesteden heeft de doorslag gegeven het belang van samen optrekken in netwerkstadverband samen met Regio Twente en zo ook voldoende "volume" te kunnen maken in het gezamenlijke aanbestedingstraject. Daarnaast vindt de stuurgroep het van groot belang dat de ervaringen in dit proces gedeeld kunnen worden (zowel ambtelijk als bestuurlijk).

Een gezamenlijke aanbestedingsprocedure voor de accountant moet tevens leiden tot hogere kwaliteit en financiële voordelen. Het samen opstellen van de offerteaanvraag versterkt het gezamenlijke opdrachtgeverschap. Er kan dan gebruik worden gemaakt van elkaars kennis en kunde, maar ook van de ervaringen die in de afgelopen periode zijn opgedaan met de aanbestedingsprocedure en het lopende contract.

In de stuurgroep accountancy is afgesproken dat de gemeenteraden en Regio Twente hetzelfde raadsvoorstel voor deze gezamenlijke aanbesteding van de accountantsopdracht behandelen. Indien de gemeenteraden en Regio Twente voor het zomerreces 2011 een positief besluit nemen over de aanbesteding, is er voldoende tijd om de Europese aanbestedingsprocedure tijdig af te ronden, zodat in 2012 gestart kan worden met een nieuw contract.

Middeleninzet

Aan het aanbestedingstraject van de accountant zijn geen specifieke middelen verbonden. Er zijn in regioverband afspraken gemaakt over gezamenlijke inkoop op een aantal gebieden, waarbij de begeleiding telkens door een andere gemeente wordt gedaan. In dit geval door de gemeente Enschede en daar worden de kosten van deze begeleiding betaald.

In de begroting 2012 zijn voor de kosten van de accountant voldoende middelen opgenomen.

Voorstel

Samengevat stellen wij u voor om als volgt te besluiten:

1. te besluiten tot deelname aan het gezamenlijke Europese aanbestedingstraject in netwerkstadverband, inzake aanbesteding van de accountantsfunctie;
2. in verband hiermee een vertegenwoordiger aan te wijzen (regioraadslid of een lid van uw dagelijks bestuur) en deze te mandateren om inzake deze aanbesteding namens de regioraad handelend op te treden en daarvoor een machtigingsbrief af te geven;
3. te besluiten om het lopende contract met Deloitte over controle van de jaarrekening met één jaar te verlengen en om voor de controle van de jaarrekening 2011 Deloitte als accountant aan te wijzen.

Enschede, 9 mei 2011

dagelijks bestuur,

secretaris,

voorzitter,

K. de Vries, a.i.,

P.E.J. den Oudsten

Bijlagen 1